9 64

9—
64

Р. С. Ф. С. Р.

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ

ИНФОРМАЦИОННО-ИЗДАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ГОД БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ

УЧАСТИЕ НАРОДНОГО КОМИССАРИАТА ПО ПРОДОВОЛЬСТВИЮ В ДЕЛЕ ПОМОЩИ ГОЛОДАЮЩИМ.

МОСКВА
1922 г.

9 64

ГОД БОРЬБЫ С ГОЛОДОМ

Участие Народного Комиссариата по Продовольствию в деле помощи голодающим.

534

Главлит № 5202. Москва. Тираж 1000.

Государств. [illegible]
историческая
библиотека РСФСР
369727

Москва. „Мосполиграф“ 11-я типо-литограф. „Пролетарское Слово“, Южный п., д. 4.

Предисловие.

Голодный фронт, едва ли не самый тяжелый из всех фронтов, на которых сражалась Советская Республика. И один из самых ответственных и важных участков на этом фронте занимал Народный Комиссариат Продовольствия.

Именно Наркомпрод должен был выполнить первое и боевое задание на этом фронте—дать почти 13 милл. пудов семян и своевременно перебросить их осенью 1921 года в пораженные голодом области и губернии. Хозяйский глаз Президиума ВЦИК правильно учел положение. Решено было прежде всего засеять крестьянские поля и этим спасти от окончательной гибели значительные количества мелких хозяйств, жестоко надломленных неурожаем, и только затем начать кормление голодающего крестьянства.

Наркомпрод полностью выполнил возложенное на него задание. Благодаря исключительной энергии продработников, семена были собраны и переброшены на места голода. Население голодного Поволжья во время успело засеять свои поля.

Именно этот шаг правительства дал понять миллионам голодающих крестьян, что они не забыты советской властью, которая делает и будет делать все, что в ее силах, для возрождения крестьянского хозяйства и спасения голодающих.

Еще более ответственная работа была выполнена Наркомпродом в весеннюю кампанию 1922 года. На этот раз уже не 13, а почти 40 миллионов пудов семян было доставлено в голодающие губернии.

Крупный расход продовольствия на семена сильно сократил рессурсы Республики и в деле непосредственного кормления голодающих задачи государства были определены в более скромных пределах. Весь фонд на общественное питание определился в размере 12 милл. пудов хлеба. К концу голодной кампании функционировало около 13000 питательных пунктов, организованных за счет государства, через которые выдавалось в месяц более 3300000 пайков. Широкое поле для работы в этой области было предоставлено иностранным организациям помощи.

Чтобы оценить по достоинству те жертвы, которые принесла советская власть в лице Народного Комиссариата Продовольствия на дело борьбы с голодом, нужно припомнить, что весь продовольственный фонд, находившийся в распоряжении Республики на 1921—22 г.г., включая и закупки за границей, не превышал 184 милл. пудов. Из этого фонда на борьбу с голодом было от-

дано более 60 милл. пудов, или свыше 30% всех рессурсов государства. На остальные 2/ фонда нужно было кормить всю промышленность, транспорт, армию, служащих и всех других потребителей Советской России и союзных с нею Республик.

Эти цифры говорят не столько о Наркомпроде, сколько о жертвах, понесенных всем государством в целом. Роль Наркомпрода, как центрального аппарата, и его местных органов, в деле борьбы с голодом трудно, почти невозможно, выразить в конкретных цифрах. Работа руководящего аппарата, работа скромных, никому неизвестных продработников, десятки тысяч которых всюду — на севере и юге, востоке и западе единой РСФСР — делали одно и то же незаметное дело, свелась к тому, чтобы выполнить твердое боевое задание высших органов советской власти по снабжению семенами и продовольствием голодающих с наибольшей полнотой и в кратчайшие сроки.

И эта задача была выполнена. О значении работы Наркомпрода и его местных органов могут сказать, да и то лишь отчасти, только те поразительно краткие сроки, в течение которых были выполнены наиболее ответственные задания по семенным кампаниям. В осень 1921 г. семена были собраны из урожая того же года на севере и северо-западе Республики, где раньше они никогда не собирались, и переброшены далеко на восток и переданы в руки пахаря всего в 1½ месяца. Весенняя кампания заняла больше времени, но за то в течение ее было переброшено втрое большее количество семян.

Только хорошо налаженный аппарат, при самоотверженном, непрерывном в течение ночи и дня, труде продработников, несмотря на крайне тяжелые условия транспорта, особенно на местах голода, мог выполнить такую ответственную задачу.

Наркомпрод в целом, а каждый продработник в отдельности, с спокойной совестью могут сказать, что в тяжелую годину голода они трудились не напрасно и с честью выполнили тот долг, который возложила на них Республикой.

Арт. Халатов.

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

Глава I.

Комиссия Помощи Голодающим при Народном Комиссариате по Продовольствию.

Операционный период 1920—21 г. в продовольственном отношении был чрезвычайно тяжелым. Неурожай в губерниях Тульской, Орловской, Рязанской, Калужской и Царицынской и сильное оживление хозяйственного строительства после только что оконченной войны привели еще осенью к неизбежному перерасходу государственых фондов. Весной 1921 г. государственное снабжение было почти окончательно парализовано мартовским транспортным кризисом.

Одновременно к весне 1921 г. определилось, что прежния заготовительные методы, в целях восстановления хозяйственной жизни деревни, необходимо заменить новыми и вместо продразверстки ввести продналог, который вдвое сокращал размеры обложения. Таким образом после тяжелого, в операционном отношении, лета, Наркомпрод имел в перспективе новый год с еще более ограниченными рессурсами.

Стоявшая в начале весны благоприятная погода обещала хороший урожай, но скоро теплые дни сменились жарой, а жара засухой, погубившей посевы на громадной территории и к июню стало ясно, что Республику ждет голодное бедствие в небывалых еще размерах.

В создавшейся обстановке совершенно нельзя было расчитывать, что Народный Комиссариат Продовольствия при своих ограниченных рессурсах один может справиться с надвигавшимся грозным бедствием. Выполняя свой долг, Наркомпрод обратился в Президиум Всероссийского Центрального Комитета с указанием, что борьба с голодом требует немедленного привлечения к этому делу самых широких слоев рабоче-крестьянского населения Республики с участием в борьбе и заграничной помощи.

Рассмотрев предложение Наркомпрода, Президиум ВЦИК поручил состоявшей при нем Комиссии помощи голодающим, работавшей вместе с Наркомпродом по ликвидации неурожая 1920 г., но в значительно расширенном против прежнего со-

ставе, принять на себя об'единение государственной, общественной и иностранной помощи голодающим во всех направлениях и видах.

Технически вся работа помгол должна была выполняться Наркоматами и центральными учреждениями, которые для связи с Комиссией при ВЦИК и для обслуживания ее обязывались выделить внутри себя особые Комиссии Помгол.

Народный Комиссариат Продовольствия, приняв на себя самую существенную часть работы—осуществление государственной помощи голодающим продовольствием и семенами, создал свою Комиссию Помгол постановлением Коллегии Наркомпрода от 1/VIII 1921 г. в составе представителей трех управлений Наркомата—Распределения, Заготовок и Организационного. Председательство в этой Комиссии было возложено на Члена Коллегии Наркомпрода, входившего в Президиум ЦКПомгол.

Уже в самом начале работ Наркомпрода по голоду обнаружилось, что значение продаппарата в хозяйственной жизни страны настолько велико и настолько широка возможность использования его технических и организационных средств в борьбе с надвинувшимся на Республику бедствием, что функции специального органа помгол не могли быть ограничены рамками обычных ведомственных Комиссий. Так, например, продовольственные пожертвования населения с самого начала кампании стали поступать на склады прод'органов, прод'органы же сами непосредственно, или путем выделения для Комиссий Помгол при Исполкомах работников, вели учет поступающих пожертвований и затем отправляли их, по указаниям Губкомиссий Помгол, в пораженные голодом районы. В результате первая сводка продовольственных пожертвований, поступивших по Федерации, была представлена в ЦКПомгол Наркомпродом.

Эти факты, а также ценность распределительного и транспортного опыта Наркомпрода, побудили Центральную Комиссию Помгол закрепить особыми постановлениями от 6/VIII и 29/X создавшееся положение и привлечь Наркомпрод к работе и по общественной линии, возложив на Комиссию Помгол при Наркомпроде обязанность техническаго регулирования общественной продовольственной помощи путем учета поступлений и составления предварительных планов распределения.

В ноябре приступили к работе заграничные организации: Американская администрация помощи „АРА", Англо-Американское О во Друзей (квакеры), Международный Союз Помощи Детям, иностранные организации Красного Креста и другие. Об'являя об открытии их действий, ВЦИК и ЦКПомгол ВЦИК, приказом от 28/XI, обслуживание их нужд, наблюдение за транспортированием их грузов, принятие мер розыска отставших и пропавших вагонов, возложили также на Комиссию Помощи Голодающим при Наркомпроде и последняя, таким образом принуждена была сразу расширить круг своих обязанностей и, выйдя из ряда комиссий ведомственного типа, выполнять функции далеко превышающие пределы обычной работы Наркомата.

Особое положение Комиссии Помгол при Наркомпроде было утверждено ЦКПомгол в феврале 1922 г. На основании этого положения, Комиссия Помощи Голодающим при НКП должна была об'единять работы всех Управлений Наркомпрода в области семенной и продовольственной помощи, вести техническое обслуживание Центральной Комиссии при ВЦИК в области помощи голодающим продовольствием и, наконец, обслуживать все иностранные организации помгол, действующие на территории РСФСР. Состав Комиссии был значительно расширен путем введения представителей всех оперативных отделов Наркомпрода, представителей Центросоюза и ЦК союза Нарпитания и периодическим участием представителей ЦКПомгол и уполномоченного РСФСР при заграничных организациях Помгол. В результате всех этих мероприятий, Комиссия Помгол при Наркомроде, как по своему составу, так и по об'ему возложенных на нее заданий, скоро заняла исключительное положение среди остальных органов помощи голодающим об'единив в себе всю текущую работу по семенной и продовольственной помощи голодающим, из каких бы источников последняя не исходила.

Местными органами Комиссии явились в благополучных по урожаю местностях Губернские и Областные Продовольственные Комитеты и Наркоматы союзных Республик, а в голодающих губерниях, кроме того, выделенные из состава продорганов, так называемые, Губпродкомиссии. Причиной организации особого аппарата в голодающих губерниях явилось желание иметь на месте голода органы, непосредственно связанные с Комиссией Помгол при Наркомпроде и работающие исключительно по ее заданиям. Кроме централизации противоголодной кампании, Губпродкомиссии должны были оказывать всяческое содействие Комиссиям при Губисполкомах, а также организовать мобилизацию на борьбу с голодом всего технического аппарата продорганов в уездах. Организационно Комиссии строились по образцу Компомгол Наркомпрода и свою работу вели под председательством Губпродкомиссара на основании особой инструкции, выработанной и разосланной Наркомпродом.

Глава II.

Размеры голода. Продовольственный и семенной бюджет голодающих губерний.

С первых шагов своей деятельности Комиссия приступила к выяснению размеров бедствия в Поволжье в переводе на масштаб установленных для РСФСР на 1921—22 г.г. норм продовольственного и фуражного снабжения.

Губернии, охваченные неурожаем, представляли в центральные органы данные об ухудшении видов на урожай. Эти местные данные коренным образом расходились с статистическими све-

дениями ЦСУ, которыми Наркомпрод всецело руководился при установлении разрядов урожайности. Таким образом при разрешении вопроса о возможных поступлениях зерно-хлеба в губерниях Поволжья в порядке продналога, следовало прежде всего согласовать оптимистические данные ЦСУ с пессимистическими цифрами местных Статбюро и Исполкомов. Далее, до неурожая 1921 г. губернии Поволжья были в числе, так называемых, производящих губерний, т.-е., выполняя наряды Наркомпрода на вывоз, внутригубернскую потребность населения удовлетворяли из местных средств. Поэтому Наркомпрод раньше интересовался потребностью этих губерний лишь только для определения размеров возможных излишков на вывоз в другие потребляющие губернии. Но с того момента, как почти все Поволжье охватил голод, нужно было точно определить потребность пострадавших губерний, на этот раз уже для того, чтобы установить цифру ввоза на их снабжение.

Работа по составлению годового семенного и продовольственного бюджета голодающих губерний была начата Комиссией Помгол тотчас по своем созыве и продолжалась в течение всего августа 1921 года.

Особым письмом были приглашены в Москву представители Губисполкомов каждой губернии, Губпродкомов, Земотделов и Статбюро голодающих губерний со всеми имеющимися на местах материалами по голоду. На заседаниях Комиссии Помгол Наркомпрода эти делегаты с мест, совместно с членами Комиссии, а также представителями Центрального Статистического Управления и Наркомзема, подробно рассматривали данные Центра и мест о сборе озимых и яровых хлебов, семенной потребности, о потребности населения и рабочего скота и определяли исходные цифры продбаланса каждой губернии. Выработанные на основании этих цифр балансы губерний представлялись в Госплан, а затем в Центральную Комиссию Помгол при ВЦИК, где решался вопрос о степени нуждаемости каждой губернии в помощи.

Принципы составления продовольственного бюджета всех голодающих губерний, в общем, были таковы: исчислялся в ржаных единицах предполагаемый приход каждой губернии в течении операционного года, в приходные статьи включался ожидаемый валовой сбор озимых и яровых хлебов, сбор картофеля в переводе на зерно, а затем определялась сумма всех поступлений зерна в губернию извне в обмен на товары государственного, кооперативного фонда и частных лиц и закупленного кооперацией на деньги. Все это в сумме давало приход по губернии в течение года.

Уместно отметить, что приход в голодающих губерниях был исчислен весьма осторожно. Цифры внутренних поступлений (остаток и сбор урожая) были взяты минимальные с последующим коррективом, на основании данных уже фактической реализации урожая; цифры поступлений извне представляли собой также минимум того, что могли дать эти источники. Так, например, главная статья поступлений по товарообмену государственному и кооперативному была установлена в 4.700 тыс. пуд., между тем, как госуд. товарный фонд в этих местностях в переводе на зерно составлял

6,5 милл. пудов. Кроме того, совершенно были исключены из прихода поступления по неорганизованному товарообмену (мешечничеству), хотя они, как это подтвердилось впоследствии, представляли собой крупную величину.

С другой стороны, и расход был определен в весьма жестких цифрах. Семенная площадь была установлена применительно к сокращенной, в сравнении с 1916 г., площади посева 1921 г., а потребность состоящих на госснабжении людей и скота была определена по пониженным нормам государственного плана снабжения. В особенности же низко была определена потребность земледельческого скота и крестьян. Норма помощи крестьянскому населению была установлена всего в 16 ф. зерна, что почти соответствует, принятой впоследствии при проведении общественного питания, средней норме детей и взрослых—18 ф. зерна детям и 9 ф. взрослым.

Общий итоговый бюджет в первоначальном его виде рисует следующая таблица:

Губернии и области.	Приход. (Тыс. пуд.)	Расход. (Тыс. пуд.)	Дефицит.
Астраханская с Калмыцкой	1552	4800,5	— 3248,5
Башреспублика	7735,4	12611,6	— 4876,2
Вотская	10865	9428,3	+ 1436,7
Вятская	31102	25420,8	+ 5681,2
Киргреспублика	13275	22613,9	— 9338,6
Марийская обл.	2837,7	4821,2	— 1983,5
Немкоммуна	976	3640,8	— 2664,8
Самарская	14387,3	28580,8	— 14193
Саратовская	20338,1	35023,4	— 14685,3
Сибирская	12531	22108,1	— 9577,1
Татреспублика	19774	32541,2	— 12677,2
Уфимская	11330	20584,4	— 9254,4
Царицынская	13401	14166,7	— 765,4
Чувашская	3013,5	7050,5	— 4036,9
Всего	163115,5	243301,9	— 86803,3
			+ 7117,9

Здесь мы видим, что на ряду с Вятской губ. и Вотской областью, имевшими излишек, были местности, у которых дефицит превышал 75% потребности; в общем дефицит составлял 40% всей потребности. При таких условиях все население Поволжья должно было начать голодать за 5—6 месяцев до нового урожая, а некоторые губернии были фактически охвачены голодом с начала хозяйственного года.

Первоначальная картина голода, очерченная, правда, весьма грубыми штрихами голодных норм Наркомпрода, не производила, однако, угнетающего впечатления.

Сняв с дефицита всю потребность населения и скота, состоявшего на госснабжении, что составляет в течение года 29 милл. пуд., а также ввоз на обсеменение в размерах 30—40 милл. пуд. и, наконец, государственный фонд на общественное питание в намечавшейся тогда цифре 12 милл. пуд., мы получаем окончательный дефицит лишь в 15 — 20 милл. пуд., который вполне можно было бы покрыть за счет частной помощи населения РСФСР и иностранцев.

Действительность резко изменила положение вещей. Предполагавшийся при составлении бюджета в определенных цифрах сбор яровых, благодаря гибели хлебов из-за ранних заморозков, дал новую, уже катастрофически низкую, цифру, в некоторых губерниях равную почти нулю. Валовой сбор, например, в Киргреспублике, определенный предположительно с чрезвычайной осторожностью в 12.015 тыс. пуд., фактически определился в 2.870 тыс пуд. на всю Киргизию, кроме Семипалатинской и Акмолинской областей.

Благодаря падению основной статьи прихода, дефицит резко увеличился и бюджет в окончательном виде получил такие очертания:

Губернии и области.	Продовольств. и семенн. дефицит 1921 г. (тыс. пуд.).
Астраханск. губ. и Калмыцк. обл.	3570,7
Башреспублика	4876,2
Вотская	5818,7
Вятская	18459,8
Киргреспублика	19198,7
Маробласть	2721,2
Немкоммуна	3177,3
Самарская	16410,0
Саратовская	24823,0
Сибирская	18174,8
Татреспублика	12677,2
Уфимская	11489,4
Царицинская	7474,4
Чувашская обл.	6291,4
Итого	155162,8

Таким образом, общий итог дефицита с 86 милл. пуд. поднялся до 155 милл. пуд., не считая об'явленных позднее голодающими Челябинской и Пермской губ., Крыма и части Украины. Почти во всех губерниях дефицит превысил 80% потребности.

В таких условиях стало сразу очевидным, что бедствие в Поволжье имеет чрезвычайные размеры и может быть ликвидировано только при героических усилиях всего государственного аппарата и самого населения.

Продовольственный бюджет, составленный на основании сверх-голодных, далеких от минимальной физиологической потребности, норм, конечно, не может дать об'ективной картины голода в 1921—22 г.г., но все же выводы его, определяющие дефицит по 14 губ. в 155 милл. пуд. при такой же фактической цифре всей приходной части продбаланса Республики,—чрезвычайно показательны.

Этот бюджет имел практическое значение постольку, поскольку он, будучи составлен по одному для всех губерний принципу, отражал сравнительную нуждаемость губерний и служил ориентировочным материалом для проведения продовольственной и семенной помощи голодающим.

Помимо принятых в бюджете низких норм, основным его недостатком была практическая невозможность провести уравнительное снабжение при пестроте урожая в отдельных хозяйствах и правильно организовать ввоз продовольствия по месяцам. Но все эти отрицательные стороны легко можно было бы устранить чисто техническими мероприятиями, если бы государство, или Наркомпрод, имели основную возможность—ввезти и распределить среди голодающих все необходимые для покрытия дефицита 155 милл. пуд. зерна.

Глава III.

Продовольственная помощь в конце 1920—21 операционного года.

Параллельно с теоретической работой по выработке продовольственного и семенного бюджета, а также ряда организационных мер, как внутреннего, так и внешнего характера, по установлению связи с местными продорганами, Комиссия вела практическую помощь голодающим.

Весь период с июля по октябрь 1921 г. характеризуется с одной стороны истощением продовольственных рессурсов Комрода, а с другой—наростанием потребности в немедленной помощи.

Невиданная засуха и гибель посевов произвели потрясающее впечатление на деревню. Крестьянство стихийно поднялось с род-

ных мест и устремилось в благополучные по урожаю губернии. Необходимо было не только придать этому выселению организованный характер, но и удержать крестьян на земле, чтобы поля не остались незасеянными.

Первым в этом направлении шагом государства был отказ от обязательной сдачи общегосударственного продналога, по губерниям, об'явленным голодающими. Продналог достигал цифры 78 милл. пуд. зерна и прочих продуктов в переводе на ржаные единицы. Одновременно местным властям было предоставлено право самостоятельно устанавливать размеры налога с непострадавших хозяйств с обращением этого хлеба на местные нужды. Эта мера дала в течении года:

Продовольствия:			Сырья:		
Хлебо-фураж	1646759	пд.	Шерсть	68337	пд.
Масличн. семена.	377356	„	Лен.....	4345	„
Картофель.....	1109934	„	Пенька	2883	„
Овощи	359815	„	Кожа	155117	„
Мясо.....	597421	„		230682	пд.
Птица.....	5103	„			
Масло	1325	„	Фуража:		
	4097713	пд.	Сено	2030108	пд.
			Солома.....	98430	„
Яйца 14780724		шт.		2128538	пд.

Преследуя все ту же цель немедленной помощи, Наркомпрод разбронировал для семенных и продовольственных заготовок крестьянства весь свой товарный фонд, завезенный в начавшие голодать губернии и предназначенный, в расчете на урожай к обмену на хлеб для нужд государства. Этот фонд расценивался более чем в 6,5 милл. золотых рублей, что тогда равнялось такому же количеству пудов зерна.

Истощение продовольственных рессурсов 1921 г. не дало возможности Наркомпроду немедленно приступить к планомерной помощи голодающему населению городов и сел, которая была невозможна без организации ввоза хлеба из благополучных губерний. Тем не менее Наркомпрод мог ввезти в течение июля, августа и сентября для армии, населения городов и крестьян-беженцев, скопившихся на вокзалах городов и железнодорожных линиях, около 2 миллионов пудов разного продовольствия, в том числе более 400 тыс. пуд. непосредственно для крестьян.

Особо было выделено снабжение детей крестьян и, за счет имевшихся на складах остатков продовольствия, Наркомпрод с'умел провести в период июль—октябрь 1921 г. вполне разработанный план снабжения крестьянских детей, заброшенных в городах и на железнодорожных станциях.

Всего за этот период, не считая снабжения эвакуационных и детских питательных поездов, было ввезено 78223 пуд. различных продуктов для детского питания. При первой возможности, которая представилась после частичной реализации урожая 1921—22 г., Наркомпрод заготовил и перебросил в голодающие губернии 2700 тыс. пуд. картофеля, из них 1900 тыс. пуд. на прямую помощь земледельческому населению, а для заготовки впрок овощей, собранных крестьянами голодающих губерний, выдал 686000 пуд. соли. Наконец, из первых поступлений по продналогу был выделен фуражный фонд Наркомзема для спасения скота, а вскоре затем была проведена озимая семенная помощь.

Глава IV.

Озимая семенная кампания 1921 г.

К началу озимой семкампании 1921 г., т. е. в конце июля, Республики не располагала не только каким-либо семенным фондом, но и вообще какими-либо запасами зерна озимых культур. Поэтому единственным источником для обсеменения озимых полей пострадавших от неурожая губерний являлся только новый урожай текущего года. Потребность в семенах пораженных неурожаем районов определялась, по сведениям с мест, в количестве 30343000 пуд.

В виду серьезности положения, Совнарком еще 1 июля издал декрет, в котором состояние Поволжья признавалось угрожающим по неурожаю и указывалось на необходимость оказать помощь пострадавшему населению в деле обеспечения озимого посева.

Для проведения в жизнь всех заданий по снабжению голодающего района семенами, была организована Междуведомственная Семенная Комиссия (Семтройка) в составе председателя от Наркомпрода и членов от Наркомзема и НКПС, на которую было возложено проведение в жизнь всех постановлений Совнаркома и ВЦИК по обеспечению семенами голодающих губерний и наблюдение за исполнением этих постановлений на местах.

Практическая работа Семтройки началась с установления Наркомземом и Наркомпродом размеров семенного фонда и необходимых мер к сохранению возможно большого количества семян на местах. Семенной фонд в ряде губерний благополучных по урожаю было предложено создать из возврата семссуды, как озимой, так и яровой, с заменой по определенному эквиваленту озимой рожью, причем возврат яровых должен быть заменен рожью, но не полностью, а лишь в размере 50% всей семссуды, с тем расчетом, чтобы остальные 50% можно было использовать на яровой посев. Этот первый основной источник снабжения семенами голодающего района определился в 5128000 пуд., которые в

равной мере распределялись между производящими и голодающими губерниями.

Семена фактически были распределены пропорционально площади гибели, озимого клина каждой губернии, при чем руководились сведениями Отдела Статистики и Экономики ЦСУ. В эти сведения президиум ВЦИК вносил дополнительные коррективы на основе докладов, поступавших с мест, донесений Комиссии и ВЦИК под председательством т. Белкина и данных продовольственного и семенного бюджета Комиссии Помгол Наркомпрода.

Площадь гибели озимого клина в каждой губернии была определена в следующем размере:

Самарская ..	488000 дес.	Маробласть..	35000 дес.
Саратовская.	692000 „	Уральская ..	35000 „
Симбирская.	363000 „	Немком.....	123000 „
Царицынская	135000 „	Татреспубл..	707000 „
Астраханская	27000 „	Чувобласть..	77000 „
Уфимская....	352000 „		
		Итого.....	3042000 „

Приведенные данные показывают, что основной источник семссуды в 5128000 пуд. был далеко не достаточен для засева хотя бы незначительной площади полей и не мог серьезно улучшить положения Поволжья. В виду этого было постановлено из'ять из Совхозов и Колхозов все излишки, за исключением семян и двухмесечного продпайка, а также все излишки яровых семян, которые должны были обмениваться Наркомпродом на озимые. Этот второй источник должен был дать 4101000 пуд., из них озимых семян 1601000 пуд. и яровых 2500000 пуд. в счет которых Наркомпрод выдало заимообразно из продналога соответствующее количество озимых.

Таким образом семенной план достиг уже 9229000 пуд. В этом виде он был утвержден Коллегиями Наркомпрода и Наркомзема и сообщен в конце июля местам. Впоследствии количество семзерна из урожая Совхозов и Колхозов было уменьшено по постановлению ВЦИК, согласно которому Колхозы и приписные хозяйства были освобождены от сдачи излишков озимых семян. В пополнение получившегося дефицита Наркомпрод отпустил озимое семзерно из Совхозов Белоруссии и Сибири, так что в конечном итоге за счет урожая озимых хлебов в Совхозах должно было поступить 1277000 пуд. семзерна.

Вскоре по утверждении плана выяснились новые районы, охваченные неурожаем, что побудило Президиум ВЦИК обязать Наркомпрод дополнительно отпустить из продналога 500000 пуд. семзерна. Еще позже, по постановлению СТО, на Наркомпрод была

возложена обязанность отпустить Наркомзему заимообразно из продналога 1000000 пуд. семзерна в счет закупаемого заграницей.

Таким образом общая сумма семзерна, подлежавшего отпуску по плану Наркомпрода, составилась из: а) возврат семссуды в размере 5128000 пуд., б) поступлений с Совхозов 1277000 пуд. и в) отпуска за счет продналога 4000000 пуд. (из них 2500000 пуд. за счет яровых с Совхозов) что в общем составило 10405000 пуд.

Ввиду того, что нужда в посевном материале была огромна, а запасы страны были исчерпаны, СТО 31-го июля предложил НКВТ закупить озимую семенную рожь заграницей. Согласно этого постановления, в сентябре было закуплено в Прибалтийских странах, Швеции и Англии 2856600 пуд., из которых представители НКЗ признали годными для посева 2060000 пуд.; английская рожь в количестве 796000 пуд., как негодная для посева, была передана на продовольственные нужды. Заграничные семена, по указанию специалистов НКЗ, были направлены в северные губернии и в северные части более южных губерний.

Для пополнения семенных рессурсов голодных губерний, кроме того, по предложению Ком. Помощи Голодающим при ВЦИК, 25 июля был издан ВЦИК декрет о представлении права местам, пострадавшим от неурожая, заготовлять семена путем товарообмена через кооперацию. Для этой цели местам был предоставлен весь имеющийся в их распоряжении денежный и товарный фонд, а Наркомпрод был обязан выделить соответствующее количество денежных и товарных средств. Всего через Центросоюз предполагалось заготовить 4000000 пуд. семян. К сожалению этот проект не был фактически осуществлен, главным образом, вследствие позднего предоставления денежных знаков и товарного фонда.

Уже при составлении первоначального семенного плана за счет возврата семссуды озимым семзерном, Президиум ВЦИК, учитывая чрезвычайную спешность и необычайность условий работы, признал непосильной задачу Наркомпрода перебросить в течении 28 дней свыше 5.000.000 пуд. зерна в голодающие губернии. Тем более непосильной была переброска более чем 10 мил. пуд.

Учитывая совокупность затруднений, тем более, что создавшееся положение не позволяло ни минуты промедления, Семенная тройка наркомпрода приняла целый ряд срочных мероприятий.

Не довольствуясь посылкой на места побудительных телеграмм за подписями Предсовнаркома, ПредВЦИК, ЦКРКП о быстрейшем выполнении семенных нарядов путем мобилизации ответственных партийных и профессиональных работников, Семенная тройка отправила из Центра ряд мобилизованных партией и профсоюзами товарищей в качестве представителей Наркомпрода для руководства операциями по отгрузке зерна. Кроме того Земорганам голодающих губерний было вменено в обязанность посылать своих уполномоченных в губернии, на которые им были даны наряды.

Места охотно откликнулись на призыв Центра и широко использовали все имеющиеся силы и средства; развита была большая агитация под лозунгом „Семена Поволжью", к работе по выполнению нарядов привлекались все партийные и профессиональные силы. В одной Смоленской губ. было мобилизовано в таком порядке свыше 4.000 товарищей. Продаппарат был поставлен на боевую ногу, причем работа производилась круглые сутки в тесном контакте с местными органами НКПС, для быстрейшего устранения промедлений в подаче порожняка. Словом, было сделано все возможное.

В связи со спешностью работы, которая не позволяла производить в нужном размере сортировку и просушку зерна, были приняты пониженные кондиционные условия для озимых семян; влажность допускалась до 15%, а сорность до 3%.

Для предупреждения возможности согревания зерна в пути, была выработана особая инструкция по отправке семян. Зерно, наиболее влажное и сорное, но еще годное к отправке, предписывалось отправлять в вагонах с особыми плакатами и отметками сортификации в документах. Для наблюдения за этой, наиболее опасной, категорией зерна в пути, в узловых пунктах наибольшего потока семенных грузов (Грязи, Ряжск, Рязань, Кочетовка, Арзамас и Вологда) были учреждены особые контрольные пункты для осмотра плакатных вагонов и, в случае необходимости, для отцепки и просушки зерна.

За все время деятельности контрольных пунктов было отцеплено всего 2 плакатных вагона в Ряжске, причем на отцепку и пропуск зерна через элеватор, обратную погрузку в вагон и прицепку к маршруту потребовалось всего несколько часов.

Принятые меры дали вполне благоприятный результат. При дружных усилиях Центра и местных органов задание по переброске семян было выполнены почти полностью, как это видно из таблицы:

	Назначено по плану.	Заготовлено.	Отгружено и отправлено.	%% выполнен. отгрузки и отправки по заданиям.
Возврат семосуды.....	5128000	3126257	10731000	102
Урожай Колхозов.....	1277000	429924		
Продналог.....	4000000	15391016		
Итого.....	**10405000**	**18946197**	**10731000**	**102**

По отдельным голодающим губерниям план выполнен:

Губернии и области назначения	Назнач. по плану (тыс. пуд.)	Фактич. отправл. (тыс. пуд.)	% выполнения.	Увезено за границу семян.	Всего дано.
Самарская	1849	1983,5	120,9	250	2354,4
Саратовская	1920	1813,9	94,6	11	1835,9
Симбирская	1165	1110,3	123,2	325	1760,3
Немком	500	579,5	120,5	23	625,5
Чувобласть	340	408,9	151,1	105	618,9
Марообласть	302	373,2	149,4	78	520,2
Татреспублика	2199	1944,3	122,8	766	3476,3
Вятская	474	461,6	114,2	80	621,6
Уфимская	644	835,9	164,0	220	1275,9
Царицынская	380	392,0	103,2	—	392,0
Астраханская	70	89,4	127,7	—	89,4
Вотская обл.	131	105,9	217,5	179	463,9
Башкирская	120	113,2	94,3	—	113,2
Уральская	100	181	181,0	—	181,0
Оренбургская	150	141	88,1	—	141,0
Фонд НКЗ	41	1,4	60	23	47,4
Итого	10405	10731	102,0	1.864	12595,0

Что касается семенного зерна, фактически полученного на местах, то соответствующие цифры проведены в приложении 3.

Первоначальный наряд продорганам был дан 22 июля, а дополнительный 8 августа. Для приведения всего продаппарата в боевое действие потребовалось во всех губерниях некоторое время, а в северных губерниях начало работы по погрузке зерна кроме того было задержано поздним сбором урожая. В результате фактическая отправка зерна в некоторых губерниях, как Тульская и Орловская началась 2 августа, а в других еще позже. Поздняя уборка хлеба, неблагоприятная погода и организационная подготовка на местах вредно отразились на равномерности погрузки зерна, что вызвало большие затруднения для жел. дорог.

Было погружено:

с	1-го	по 10/VIII—	235 ваг.
„	11-го	„ 20/VIII—	3396 „
„	21-го	„ 31/VIII—	4398 „
„	1-го	„ 10/IX —	3043 „
		Итого—	11070 ваг.

Первоначальный наряд был выполнен:

Орловской губ.....	22/VIII	на	928.000 пуд.
Тульской „	22/VIII	„	775.000 „
Смоленской „	22/VIII	„	619.000 „
Гомельской „	23/VIII	„	500.000 „
Рязанской „	25/VIII	„	250.000 „
Витебской „	25/VIII	„	415.000 „
Нижегородской губ....	25/VIII	„	56.000 „
Курской губ.....	25/VIII	„	1.090.000 „
Тверской „	31/VIII	„	386.000 „

А затем последовало быстрое выполнение дополнительных нарядов:

Гомельской губ.	на	550.000 пуд.
Смоленской „	„	150.000 „
Рязанской „	„	100.000 „
Курской „	„	150.000 „

Смоленский Губпродком выполнил дополнительный наряд в течении 72 час. с момента получения его, при работе круглые сутки.

Так как семенное зерно, за недостатком тары, грузилось главным образом насыпью, что давало возможность хищений его в пути, отправка зерна из губерний, имевших более крупные наряды, производилась специальными маршрутами в сопровождении проводников из заинтересованных губерний. Только в случае невозможности отправки в этом порядке, зерно шло группами вагонов, или отдельными вагонами. В этом случае охрана зерна лежала на обязанности Главмилиции, которая, кроме того, держала на особом учете все, по каким-либо причинам, отцепленные в пути вагоны с зерном. Утеря зерна в пути, по большинству губерний, выражается в размере 0,9%—2,3% и только по Башкирии и по Уральской области потеря больше 6%.

В связи с неравномерностью в работе по погрузке зерна, вполне понятно, что не могло быть равномерным и поступление зерна к местам назначения. В зависимости от этой неравномерности, слабости приемочного аппарата, а иногда и стихийных препятствий (дожди, препятствовавшие разгрузке семзерна, груженого насыпью), на некоторых станциях прибытия получалось скопление зерна, так что Семенной трейке неоднократно приходилось обращать внимание мест на эту сторону работы. Такие ско-

пления при лихорадочном темпе работы, были совершенно неизбежны, но все они были ликвидированы благополучно и своевременно.

Одной из самых важных задач семенной компании, было наблюдение за возможно более целесообразным использованием семенного материала на местах. Положение чрезвычайно осложнялось тем, что посев нужно было производить в голодающем районе, и потому добиться того, чтобы семена пошли в землю, оказалось задачей довольно трудной.

Чтобы сохранить зерно от поедания, была издана инструкция о порядке реализации приходящих семенных грузов. Инструкция запрещала раздавать семена по едокам, по нескольку фунтов, что практиковалось в минувшую весеннюю компанию.

По имеющимся сведениям, все без исключения, губернии руководились инструкцией Центра и распределения семян по едокам не наблюдалось. Тем не менее не все зерно, отправленное из Центра, пошло по прямому назначению; часть его, ввиду опоздания ко времени сева, осталась неиспользованной. Опоздали к севу, главным образом, заграничные семена.

Вопреки первоначальным предположениям Наркомпрода, качество прибывших на места семян, за небольшими исключениями оказалось удовлетворительным.

Подводя итоги семенной компании, интересно отметить процент выполнения намеченного задания по засеву озимого клина и процент засева по сравнению с площадью 1920 г.

В среднем по всему голодающему району задание было выполнено в размере 59,54%, а по сравнению с площадью 1921 г. было засеяно 75%. Что касается выполнения по губерниям, то оно очень неравномерно, что об'ясняется, с одной стороны, полным отсутствием семенного зерна на местах, а с другой стороны, невозможностью оказать помощь в размере действительной потребности.

Глава V.

Продовольственная помощь в 1921—22 операционном году. План общественного питания.

С октября 1921 года, первого месяца общегосударственного плана снабжения, началась планомерная продовольственная помощь государства голодающему земледельческому населению.

Особым постановлением Совета Труда и Обороны при установлении фондов госплана, для помощи голодающим был выделен специальный зерновой фонд в размере 12 милл. пудов.

Подготовительные работы по определению порядка использования этого фонда велись Компомгол Наркомпрода почти одновременно с официальным выделением фонда.

Опыт неурожая 1920 г. в губерниях Тульской, Орловской, Царицынской и др. показал, что самым экономичным и наиболее достигающим цели видом помощи голодающим является общественное питание в столовых и питательных пунктах. Этот способ был принят и на 1921—22 гг. Следующий вопрос, который пришлось разрешить Комиссии, это было определение количества лиц, подлежащих питанию. По сравнению с количеством голодающих,—которых в октябре насчитывалось уже свыше 10 милл. и число которых с каждым месяцем все увеличивалось,—размер фонда был более чем недостаточным. Одновременно требовал разрешения вопрос о норме питания по основным продуктам хлебу и крупе. Чем выше устанавливалась норма, тем больше суживался круг, пользующихся помощью.

После обсуждения вопроса в ЦКПомгол, было решено только подкармливать голодающих и, прибегая, кроме того, к посменному кормлению, держать таким образом на ногах возможно большее количество голодающих. На основании прошлогоднего опыта была установлена норма для детей в 877 калорий против 2000—2200 калорий физиологической нормы (и для взрослых в 706 калорий) при минимальной физиологической норме в 3500—3800 калорий). В хлебе и крупе эти нормы выражаются цифрами детям в месяц 15 ф. хлеба и 6 ф. крупы, взрослым 71/2 ф. хлеба и 2 ф. крупы.

Выделив из фонда резервную часть для отпуска по карточкам „Красной Звезды", а также на случай дальнейшего увеличения списка местностей, нуждающихся в помощи, и установив продолжительность периода общественного питания в 9 месяцев, с октября по июнь, Комиссия Помгол получила возможность разбить основную часть фонда на 11250 тыс. пайков для детей и 9000 тыс. пайков для взрослых, а всего на 20250 тыс. пайков. Таким образом 20 милл. 250 тыс. человек могли получить помощь при посменном питании, если бы каждый голодающий имел обеды из столовой только в течение месяца. Само собой разумеется, что фактическое распределение пайков в столовых должно было производиться на месте голода самими крестьянами.

Все остальные организационные и технические моменты проведения общепитания предусматривались особой сметой на денежные расходы по общественному питанию, составленной Наркомпродом и Центросоюзом.

По этой смете, утвержденной затем ЦКПомгол и Президиумом ВЦИК, Наркомпрод должен был получить для перевода на места Губкомпомголам 255500 тыс. руб. по исчислению цен на 1 октября 1921 г.

Смета, определяя расходы на оборудование столовых инвентарем, на операционные расходы и содержание личного состава, предусматривала максимальное использование местных средств, в частности прежнего инвентарного оборудования питательных пунктов и тесное участие самого населения в организации и обслуживании столовых.

Произведенное ВЦИК, изъятие из общих сметных правил для кредитов по смете на общественное питание, открывало возможность свободного передвижения кредитов из статьи в статью, из параграфа в параграф, и, следовательно, предоставляло широкое поле действия для местной инициативы. На экономию средств от оборудования столовых и их содержания, места могли заготовлять мясо, овощи и другие продукты, которые причитались по норме для обедов в столовых. Последнее обстоятельство имело особую важность, так как Наркомпрод не мог связать себя обязательством ввозить на общественное питание также мясо, картофель и корнеплоды, с одной стороны, за недостатком этих продуктов в своем распоряжении, а с другой стороны в виду того, что местный продналог обращался на нужды помгол. Кроме всего указанного, голодающие губернии представляли собой наилучший рынок для заготовок мяса.

Техническое проведение общепитания на местах голода первоначально предполагалось поручить кооперации, которую Наркомпрод еще с 1920 г. привлек к делу общепитания в городах Республики. Однако, состоявшееся в ноябре 1921 г., совещание Комиссии с продработниками голодающих губерний, приехавшими на Всероссийское Совещание Губраспредов, высказались за предоставление местам полной инициативы в выборе организаций, которым места пожелают вручить дело общественного питания Совещание выработало также инструкцию о порядке проведения общественного питания в голодающих губерниях.

Основной мыслью инструкции было право местных Губисполкомов и Губпомголов самостоятельно устанавливать, какая организация — Губпродком, Губсоюз, или Губсобез должна вести общественное питание. В каждом из этих случаев надзор и руководство всем этим делом поручались особой секции при Губкомпомголе.

Выше было указано, что по смете количество пайков, подлежавших выдаче в столовых на все 9 месяцев октябрь — июль, равнялось 20250 тыс. При разбивке этой цифры по месяцам нужно было учесть, что основным характерным моментом голодной компании является постепенное увеличение числа голодающих по мере истощения запасов у населения и что самым острым за всю компанию будет время засева полей и начала полевых работ.

В силу этих соображений, плановая смета на общепитание была составлена в расчете на прогрессивное увеличение числа питающихся по месяцам и, начиная с 375 тыс. детей и 125 тыс. взрослых в первом месяце— октябре, план предусматривал снабжение до 1500 тыс. детей и 1750 тыс. взрослых в апреле.

Как видно из этих цифр, увеличение числа кормящихся взрослых идет заметно быстрее числа детей и в апреле, когда начинаются полевые работы, цифра кормящихся взрослых значительно превышает цифру детей.

По отдельным месяцам плановая смета по организации общественного питания в голодающих местностях была составлена в двух вариантах—в печеном хлебе и крупе и в муке и крупе—таким образом:

Месяцы.	Население.			Потребн. в пудах.	
	Детское.	Взрослое.	Итого.	В хлебе и крупе.	В муке и крупе.
1921 год.					
Октябрь	375000	125000	500000	226563	185547
Ноябрь	750000	250000	1000000	453125	371094
Декабрь	1125000	375000	1500000	679687	556640
1922 год.					
Январь	1500000	1000000	2500000	1025000	837500
Февраль	1500000	1500000	3000000	1143750	932812
Март	1500000	1750000	3250000	1203125	980469
Апрель	1500000	1750000	3250000	1203125	980469
Май	1500000	1500000	3000000	1143750	932813
Июнь	1500000	750000	2250000	965625	789844
Итого	11250000	9000000	20250000	8043750	6567188

Таким образом Наркомпрод брал на себя обязательство ввезти в голодные губернии в течение 9 мес. более 6, 5 мил. пуд. зерна.

Как видно из этой таблицы, план предусматривал прогрессивное увеличение ввоза, что, при учете чисто-технических условий, неизбежно должно было отразиться отрицательным образом на выполнении плана в целом.

В самом деле, если взять общее количество хлеба и крупы, предполагавшееся к ввозу в голодные губернии в течение первых четырех зимних месяцев, то окажется, что с 185 тыс. пуд. в октябре, ввоз повышается к январю до 837 тыс. пудов, а затем, в весенний период, с февраля по май, цифра ввоза уже не опускается ниже 790 тыс. пуд. За первые два месяца октябрь и ноябрь потребность определяется в 556 тыс. пуд., а за февраль и март—в 1852 тыс. пуд., т.-е. в $3^1/_2$ раза больше.

Таким образом в месяцы, наиболее выгодные с точки зрения распределенческой практики, когда интенсивно поступают рессурсы и удовлетворительно работает транспорт, Наркомпрод должен был ввезти лишь незначительную часть фонда, и наоборот—в самые тяжелые месяцы февраль и март, когда транспорт почти не работает, а в условиях этого года был, кроме того, обременен срочными семенными перевозками, нужно было отправить максимальное количество продовольствия.

Вполне понятно, что Наркомпрод, имея резкое увеличение планового назначения на месяцы фактического снижения общего плана, оказался не в состоянии провести задание в 100% в результате чего сразу получилась большая задолженность.

Выполнение государственного плана на общественное питание по хлебу и крупе (в тыс. пуд.) за первые четыре месяца октябрь—январь рисуется в следующем виде:

Наименование местностей.	Октябрь.		Ноябрь.		Декабрь.		Январь.		Итого.		Задолженность.	
	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	Количество.	В %%.
Астраханск.	6	—	12	6	17,2	—	18	15	53,2	21	32,2	60,5
Башреспуб..	11,5	—	23	13,5	30,2	—	46	24	110,7	37,5	73,2	66,1
Вотская....	—	—	—	2	22,3	—	28,5	10	50,8	12	38,8	76,4
Вятская....	—	—	—	—	24,9	—	48,1	29	73	29	44	60,3
Калмыцкая..	—	—	—	—	13,9	—	16,4	—	30,3	—	30,3	100
Кирреспубл.	25,5	7	51	30,5	65,7	9	103,8	19	246	65,5	180,5	73,4
Крым.....	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Маробласть.	2,5	2	5	5	7	6	19,9	9	34,4	22	33,7	36
Немкоммуна.	8,5	1	17	19,5	22,3	4	26,4	16	74,2	40,5	33,7	45,4
Пермская...	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Самарская..	25,5	21	51	46,5	61,6	17	85	110	223,1	194,5	28,6	12,8
Саратовская	28	34	56	81,5	72,1	25	84,5	73	240,6	213,5	27,1	11,3
Симбирская.	17,5	13	35	28	47,6	3	57,7	66	157,8	110	47,8	30,4
Татресп....	27	17	54	61,5	61,7	32	78,8	35	221,5	145,5	76	34,3
Уфимская...	19	1	38	—	57,1	1	71,7	45	185,8	47	138,8	74,7
Царицынск..	—	—	—	2	11,9	2	33,3	4	45,2	8	37,2	82,3
Челябинск..	—	—	—	—	—	—	39,2	—	39,2	—	39,2	100
Чувобласть..	13,5	5	27	56	41,1	17	54,1	26	135,7	104	31,7	23,4
Итого...	**184,5**	**101**	**369**	**352**	**556,6**	**116**	**811,4**	**481**	**1921,5**	**1050**	**871,5**	**45,4**

Первый месяц плана выполнен в 54%. Ноябрь дал почти 100% потребности. Вообще ноябрь оказался лучшим месяцем пер-

вой трети по всем группам потребителей государственного плана. В этом месяце средний % выполнения госплана в целом равен 97. Задание базам по плану помгол было дано в размере 391 ваг. в счет которых выполнено 352 ваг., или 90% назначения.

Резкий срыв намечавшегося в ноябре успешного выполнения плана дал декабрь. Основной причиной оказался недостаток топлива на транспорте и, в результате этого, низкое выполнение базами, через которые шла переадресовка хлеба в голодающие губернии, задания на подход. В декабре было назначено из ожидаемого подхода к базам 358 ваг., фактически же подошло и отправлено 116 ваг., или всего 35% назначения.

В последний месяц трети—январь, несмотря на ряд мер, принятых Комиссией Помощи Голодающим, общий % выполнения плана помгол повысился только до 59,5%, хотя выполнение по этому плану оказалось значительно выше, чем снабжение всех прочих основных потребностей по государственному плану. Таким образом январь дал максимум того, что можно было ожидать при данной об'ективной обстановке.

Первая треть года закончилась при среднем удовлетворении потребности в 54—55% и при задолженности в 871 ваг., или 12% всего сметного количества.

Выполнение плана общественного питания за следующую треть февраль — май (в тыс. пудов) по хлебу и крупе шло таким образом:

Наименование местностей.	Февраль.		Март.		Апрель.		Май.		Итого.		Задолженность.	
	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	Количество.	В %%.
Астраханск.	19,4	5	15,9	1	15,9	20	6,2	7	57,4	33	24,4	42,5
Башреспубл.	51,6	4	57,4	10	57,4	45	61,7	120	228,1	179	49,1	21,5
Вотская. . . .	30,8	2	26,1	18	26,1	41	38,2	40	121,2	101	20,2	16,7
Вятская. . . .	53,9	4	51	36	51	—	64,8	46	220,7	86	134,7	61
Калмыцкая. .	18,1	—	16,6	7	16,9	28,5	14,5	24	66,1	59,5	6,6	10
Кирреспубл.	125,4	14	129,3	44	129,1	162,5	143,2	83	527	303,5	223,5	42,4
Крым.	—	—	13,4	—	13,4	—	33,4	—	60,2	—	60,2	100

Наименование местностей.	Февраль.		Март.		Апрель.		Май.		Итого.		Задолженность.	
	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	План потр.	Отправлено.	Количество.	В %%.
Марийск. ..	22,2	—	23,7	22	23,7	32	26,3	49	95,9	103	7,1	7,4
Немкомуна..	28,7	2	34,9	15	32	25,5	15,2	31	110,8	73,5	37,3	33,7
Пермская...	—	—	6,7	4	6,7	—	21,1	22	34,5	26	8,5	24,6
Самарская..	99	22	118,1	30	118,1	132	113,7	125	448,9	309	139,9	31,2
Саратовская.	101,9	34	99,5	23	99,5	41	66	94	366,9	192	174,9	47,7
Симбирская.	63,8	24	68,2	28	68,2	56,5	59,1	67	259,3	175,5	83,8	32,3
Татреспубл.	93,8	16	100,7	40	100,6	87,5	115,9	130	411	273,5	137,5	33,5
Уфимская...	82,5	7	79,1	64	79,2	19	89,5	82	330,3	172	158,3	47,9
Царицинск..	38	6	38,9	22	39	10	29,9	39	145,8	77	68,8	47,2
Челябинская	45,9	—	43,9	1	46,8	5	34,9	43	171,5	49	122,5	71,4
Чувобласть..	57,4	8	57	24	57	46,5	46,3	87	217,7	165,5	52,2	24
Итого..	932,4	148	980,4	389	980,6	752	979,9	1089	3873,3	2378	1495,3	38,6

Первый месяц второй трети — февраль дал наиболее низкий % выполнения за обе трети плана и за все время выполнения плана общепитания.

Первоначальное задание на февраль по всему госплану было дано в размере 13 милл. пуд., а при сокращенном февральском плане в размере 11½ милл. пуд. В последних числах января Управление Распределения Наркомпрода определяло предполагаемый подход к базам в 4700—5500 тыс. пуд., или в среднем 5 милл. пуд. Вместе с внутригубернскими нарядами, которые определялись в 4337 тыс. пуд., хлебный план выполнялся в 100%. Но уже в первых числах февраля перспективы на подход не позволяли ожидать более 3300 тыс. пуд., что, вместе с внутригубернским хлебом, давало 60% удовлетворения сокращенного февральского плана. В конечном результате транспорт подвез за весь февраль к базам 1270 вагонов, а фактически прошло к месту назначения 871 вагон. Весь месяц транспорт, чрезвычайно обремененный семенными перевозками, почти не вез продовольственных грузов Наркомпрода. К концу февраля был такой момент, что на рельсах стояло свыше 3000 ваг. одних голодных грузов, не считая семенных и продо-

вольственных. Очевидно, что при такой обстановке срыв февральского плана был неизбежен.

В марте наблюдалась подобная же картина. По рельсам продвигалась масса семенных грузов, грузы Наркомпрода подходили слабо, но зато почти весь подход был выполнен. Базам было задано в марте 223 ваг., а отправлено 220 ваг.

Приблизительно ко второй половине марта оказалось возможным дать вывозной наряд для помгола в 500 тыс. пудов на Курскую губ., к этому времени освободившуюся от большей части семенных нарядов. Технически система вывозных нарядов в некоторых отношениях была удобнее, чем переадресовка с баз, так как отправка шла маршрутами, к операции привлекались представители голодающих губерний и, наконец, была возможность производить назначение на базы уже как страховку основного наряда. К 1-му апреля Курск в счет наряда отправил в голодающие губернии 166 тыс. пуд.

Начиная с апреля наступило улучшение общих условий выполнения плана. Базы, как и в марте, выполнили задание в 100%. Задание Курску было увеличено дополнительным нарядом в 500 тыс. пуд. В счет первого наряда Курск отгрузил в апреле 300 тыс. пуд., и в счет второго 90 тыс. пуд. Задолженность Курска на май оставалась в размере 34 тыс. пуд. по первому наряду и 410 тыс. пуд. по второму.

В эти критические месяцы следует отметить напряженную работу Курского Губпродкома. Боевое задание общей сложностью в миллион пудов было выполнено полностью в $2^1/_2$ мес., несмотря на большое количество других срочных нарядов, распутицу, отсутствие подвижного состава, мягкой тары и т. д.

В мае месяце выполнение плана шло уже по трем источникам: во-первых, довыполнение Курском 444 тыс. пуд. в счет миллионного задания, во-вторых, наряд Сибири в 300 тыс. пудов, блестяще ею выполненный в течение 10 дней, и, наконец, переадресовка с баз. Все эти три источника снабжения при нормальной потребности в 979 ваг., исключая Крым, снабжение которого шло через Новороссийск, дали в общей сумме 1081 ваг., т.-е. 114,2% потребности.

В мае вполне реально стало проводиться погашение задолженности по губерниям и по всей смете.

Как было указано, распределение ввоза по месяцам в плане общепитания было построено чрезвычайное неудобно, что повело к образованию крупной задолженности.

В течение февраля и марта, при потребности в 1913 тыс. пуд., было отправлено 537 тыс. пуд., а остальные в 1376 тыс. пуд. образовали долг Наркомпрода. Таким образом только в два эти месяца Наркомпрод задолжал слишком в $1^1/_2$ раза более, чем за все 4 месяца предыдущей трети. Поэтому в мае и июне не производилось предусмотренного сметой сокращения количества питающихся и расход на общественное питание был оставлен в размерах мартовского и апрельского плана. Излишек, полученный таким образом, разверстывался между губерниями в счет погашения задолженности.

Разница между майским и июньским планами заключалась только в том, что Наркомпрод из плана помгол выделил особо Республики Крыма и Киргизскую, привязав первую к заграничным поступлениям хлеба через Новороссийск, а второй предоставив право вывоза 1 милл. пуд. хлеба из Акмолинской и Семипалатинской губерний, с обращением части ввезенного на нужды помгол. Сокращенная таким образом июньская потребность равнялась 808 тыс. пуд. Имея в виду погашение задолженности, Наркомпрод занарядил в счет этого количества 946 ваг., главным образом из Сибири. Остальное было отпущено за счет остатков продовольствия во внутренних губерниях и за счет ввоза из-за границы.

В процессе выполнения плана, неожиданно произошло некоторое изменение перспектив. При переучете запасов Сибири обнаружилось, что она не может дать все, назначенные ей 500 тыс. пуд. Что же касается внутренних губерний, то они не сумели во время отгрузить все занаряженное на них количество, и план был выполнен вместо намечавшихся 946 ваг. в размере 744 ваг., или 86%.

Необходимо отметить и еще одно обстоятельство. В июне по плану общепитания было занаряжено меньшее количество, чем можно было дать фактически. Часть заграничных грузов Наркомпрода была передана и распределена АРА и только затем была учтена, как груз Наркомпрода. Это продовольствие, а именно 760 тыс. пуд. зерна, должно быть зачтено в июньский план помгол, что, вместе с отправленными Наркомпродом 744 ваг. русского хлеба, дает в общем 1504,8 тыс. пуд., или 152,7% июньской потребности.

Закончив выполнение июньского плана, Наркомпрод в течение того же месяца отправил на нужды общественного питания 616 ваг. в счет погашения общей задолженности.

В результате план общепитания был выполнен (в тыс. пуд.) таким образом:

	Потребность по месяцам.	Отправл.	Из внутри-губернских ресурсов.	ВСЕГО.
октябрь	184,5	101	—	—
ноябрь	360	352	—	—
декабрь	556,6	116	47,2	163,2
январь	811,4	481	39,2	520,2
февраль	932,4	148	45,9	193,9
март	980,4	389	57,3	446,3
апрель	980,6	752	13,4	765,4
май	979,9	1089	33,4	1122,4
июнь	985,3	1504	176,7	1680,7
июль	—	616	—	616
	6780,1	5548	413,1	5.961,1

или 90,8% против сметной потребности (6.567,2 тыс. пуд.) *).

*) См. годовую смету на стр. 22.

Из этих цифр видно, что обязательство, принятое на себя Наркомпродом, несмотря на ряд независящих от него причин, было выполнено вполне удовлетворительно.

В заключение необходимо остановиться на вопросе о порядке снабжения по плану отдельных губерний и погашения цифр задолженности по каждой губернии.

Начиная с ноября 1921 г. каждая месячная разверстка едоков по губерниям, а следовательно и продуктового фонда, производилась при строгом учете всех источников помощи голодающим губерниям—государственной, общественной и иностранной. Учитывалось все продовольствие, ввезенное в прошлом месяце в данные губернии по всем источникам снабжения, предположения к ввозу на следующий месяц, а также количество голодающих, выведенное на основании бюджета и сообщений с мест. На основании учета всех этих моментов составлялась помесячно разверстка едоков. Вообще вся деятельность Комиссии Помгол при Наркомпроде протекала под знаком постоянного сочетания государственной помощи, помощи населения урожайных местностей и ввоза иностранных организаций помгол. На плане общественного питания этот момент сказался особенно ярко, т. к. Комиссия, располагая данными о помощи по всем источникам на каждый день, постоянно корректировала один источник другим и столь же планомерно вела погашение задолженности по своему плану.

Рассмотрение фактического проведения плана на местах обнаруживает, что план проводился более равномерно, чем шли отправки по нему. Для иллюстрации характера изменения цифр едоков в разверстке возьмем на выдержку несколько губерний:

Распределено по плану пайков:

	Нояб.	Декаб.	Янв.	Февр.	Март.	Апр.	Май.	Июнь.
Немкоммуна	47000	60000	75000	100000	105000	105000	55000	25000
Крым	—	—	—	—	45000	15000	125000	125000
Самара.	140000	172000	270000	100000	930000	930000	395000	393000

Такое колебание обусловливалось именно работой по сочетанию размеров помощи по этим губерниям. При обособлении плана общепитания от помощи иностранцев и общественной, цифра едоков по всем губерниям должна было бы равномерно возрастать вплоть до апреля 1922 г. в прогрессии 1 : 2 : 3 : 5 : 6 : 6½ : 6½ : 6 : 5½.

В прямой связи с выполнением плана общепитания стоят меры, принятые Наркомпродом, для доставки голодающим хлеба от станций назначения в период распутицы. В феврале Наркомпрод занарядил для голодающих губерний на перевозки грузов помгол и семенных 700 тыс. пуд. овса и 1.200 тыс. пуд. объемистого фуража.

Смета на общественное питание предусматривала помощь Центра, как в отношении ввоза хлеба и крупы на довольствие, так и перевода денег на операционные и эксплоатационные расходы. Следовательно, обязанностью Наркомпрода по смете на обществен-

ное питание было и своевременное разассигнование соответствующего количества дензнаков. В этом отношении был установлен особый порядок получения кредитов по смете, который дал вполне удовлетворительные результаты.

За весь период разассигновано в ден. знак. 1922 года:

	мил. руб.
1921 г.	
в июле	300
„ августе	—
„ сентябре	1500
„ октябре	3000
„ ноябре	22000
„ декабре	34995
1922 г.	
„ январе—марте	90000
„ апреле	60000
„ мае	240139,7
„ июне	266864
„ июле	86382
	805180,7

Дополнительно к обязательной по плану общепитания отправке хлеба и крупы, Наркомпрод отправил голодающим за период проведения сметы, т. е. с октября по август, с Московских складов Хладобойни:

Фасоли	1524½ п.
Мяса	19244½ „
Голья	31295 „
Бульона	471 „
Рыбы	4643½ „
Сельдей	2760½ „
Грибов	10658 „
Сала	432½ „
Сахару	776½ „
Какао	25 „
Сыру	50 „
Соли	1000 „
Разн. продуктов	27600 „
С Транс-Волга рыбы	672705 „
Итого	773186 п.

Глава VI.

Семенная помощь в яровую кампанию 1922 года.

Несмотря на значительное ухудшение продовольственного положения, к весне 1922 г. Наркомпрод взял на себя еще более тяжелую, чем в осень 1921 г., задачу—дать семена голодающим и для весеннего засева полей. Задача была значительно труднее не только потому, что истощились рессурсы Республики, но и вследствие того, что к весне, помимо Поволжья, в список голодающих вошли новые территории и план помощи, по сравнению с осенью, пришлось значительно расширить.

При общей заявке Наркомзема в 35 милл. пуд., весь расход на весеннюю кампанию окончательно был установлен по основному плану в 19 милл. пудов. Затем начались поправки и дополнения плана. Было отпущено из внутренних рессурсов на обсеменение Сибири—3.390 тыс., Крыма 480 милл. пуд., Восточной Киргизии 700 тыс. пуд. и т. д.

В результате общее назначение семян, после дачи дополнительных нарядов и разных новых назначений, определилось в цифре около 30 милл. пуд.

Общая недостаточность наших внутренних рессурсов заставила и на этот раз обратиться к закупке семян за границей. По сравнению с осенью, задания Наркомвнешторгу были значительно расширены. Общее назначение семян за счет заграничных покупок, при плане в 12 милл. пуд., определилось в 11.089 тыс. пуд., в счет которых до $2^1/_2$ милл. пуд., преимущественно кукурузы, предназначалось для обсеменения Украины и $9^1/_2$ милл. пуд. для Поволжья и, отчасти, для Юго-Востока.

Размер наших потребностей и степень их удовлетворения по утвержденным планам рисует следующая таблица:

Губернии и обл. назначения.	Потреб. по заявл. Земорган.	Назнач. из внутр. рессурс.	Получено.	% выполнения.	Назнач. заграничн. сем.	Получено.	% выполнения.
Астраханская . . .	97000	43000	36120	79,5	85000	112680	132,6
Царицинская . . .	233000	355800	541658	152,2	750000	808375	107,8
Немкоммуна. . . .	1110000	626000	390600	62,4	510000	414900	81,4
Саратовская. . . .	3044000	1735000	2088508	120,4	880000	1485252	168,8
Киркрай	5544000	1995000	2324704	116,5	2310000	1508632	65,3

Губернии и обл. назначения.	Потреб. по заявл. Земорган.	Назнач. на внутр. рессурс.	Получено.	% выполнения.	Назнач. заграничн. сем.	Получено.	% выполнения.
Калмыцкая	47000	17000	14478	85,8	108000	112680	104,5
Самарская	3748000	1800000	1757834	97,7	1152000	549078	48,8
Симбирская	1533000	1160000	1321383	113,9	305000	208824	67,2
Татреспублика. . .	5749000	3695000	4245681	114,9	335000	225999	69,7
Чувобласть	1108000	625000	896370	141,4	410000	344586	67,8
Вотобласть	120000	505000	483723	93,1	1120000	650774	54,4
Башреспублика . .	432000	750000	446400	59,5	595000	31000	5,2
Маробласть	1074000	721000	866093	120,1	149000	48891	29,5
Уфимская.	3252000	2275000	2122763	93,0	530000	224690	42,4
Вятская.	2528000	1795000	2753600	99,2	100000	сведений	нет.
Крым.	745000	480000	480000	100,0	250000	250000	100,0
Челябинская. . . .	1116000	903000	637371	79,9	120000	сведений	нет.
Юго-Восток	1612000	107286	107286	100,0	1340000	2088193	155,1
Екатеринбургская .	—	600000	299234	50,0	637000	688049	108,1
Пермская	—	604000	640600	106,2	430000	352000	81,9
Тюменьская	—	406000	376473	92,7	—	—	—
Итого .	35012000	21189286	21830884	103,0	11089000	9508573	85,7

Как было отмечено выше, по губерниям и областям, признанным не благополучными или пострадавшими от стихийных бедствий, были дополнительно даны назначения из внутригуберн-

ских рессурсов. Эти назначения определились в следующих размерах:

Новгородской губ.	50.000 пуд.	Иваново-Вознес..	49.780 пуд.
Нижегородской .	155.000 „	Курской.....	25.000 „
Петроградской..	180.000 „	Смоленской.....	30.000 „
Псковской.....	60.000 „	Тамбовской.....	21.000 „
Череповецкой...	25.000 „	Сев.-Двинской .	36.600 „
Воронежской....	99.532 „	Сев. Кавказу....	179.000 „
Костромской. ...	50.000 „	Вост.-Киргизии..	700.000 „
Оленецкой.....	25.000 „	Сибири.....	3.390.000 „
и (за счет имеющего прибыть из заграницы)	112.000 пуд.	Итого.....	5.182.312 пуд.

Другие дополнения к плану состояли в следующем:

Семьям красноармейцев благополучных губерний было назначено—986.000 пуд.; на отдельные нужды: по льняному плану—162.000 пуд., по викковому—732.000 пуд. и по конопляному—275.000 пуд. Кроме того, было назначено Главземхозу—78.387 пуд., Главному Управлению Животноводства и Коннозаводства—22.354 п., Цектраву—10.465 пуд. и отдельным хозяйствам—6.375 пуд.

В общем по всем статьям на нужды семенной компании населениям было получено, как минимум, из внутригубернских рессурсов—29.285.777 пуд. и за счет заграничного ввоза—9.508.573 пуд.

Отчетные данные о прибытии семенного зерна на места имеются не по всем губерниям и областям с надлежащей полнотой. Тем не менее на основании имеющихся материалов можно утверждать, что все почти назначенное зерно, за очень небольшими исключениями, получено на местах полностью. Таким образом, государство фактически отпустило на семена в весеннюю кампанию не менее 40 милл. пуд.

И в этот раз, как и в осеннюю кампанию, все работники, связанные с проведением компании проявили исключительную энергию в работе. Продорганы и железные дороги работали круглые сутки по приемке, отправке и разгрузке семенного зерна. Работа протекала при самом активном участии представителей голодающих губерний, которые десятками командировались на места погрузки зерна для ускорения работы. На границах Республики, в тех пунктах, через которые проходило закупленное за границей семенное зерно, работали специальные агенты. Почти во всех случаях зерно отправлялось на места в сопровождении проводников, в результате чего процент потери оказался еще ниже, чем в осеннюю кампанию. Тяжелое состояние транспорта заставляло порой принимать самые крайние меры. С целью срочнаго продвижения семенного зерна неоднократно целые участки железных дорог закрывались для движения всех грузов, кроме семенных. Слабая пропускная способность некоторых узлов, а также Моск.-Казан. и Рязз.-Урал. жел. дор. в местах пересечения этими дорогами р. Волги, создавали иногда большие скопления вагонов с зерном.

Разгрузка пробок производилась при помощи института уполномоченных СТО, которые решительными мерами разбивали эти пробки, переотправляя зерно в другие места.

Только тесная спайка в работе Наркомпрода, Наркомзема и НКПС здесь в центре и такая же тесная связь продорганов, земорганов и железных дорог на местах—помогли разрешить задачу по переброске семенного зерна в весеннюю кампанию. Громадную помощь делу оказала прекрасная работа связи. Семенная Тройка все время находилась в постоянной непосредственной связи с местами. Даже из Сибири ответ на сделанные распоряжения получался в течение 48 час.

Семенная помощь государства голодающим закончилась весенней картофельной кампанией. По первоначальному плану было назначено $7^1/_2$ милл. пуд. семенного картофеля, но плохое состояние продукта в картофелехранилищах заставило понизить план до 4.506 тыс. пуд. В счет плана фактически было отправлено 4.265.031 пуд., при чем голодающие губернии получили 3.920.746 п., что составляет 88,6% назначения.

Общегосударственный продовольственный план 1921—22 г. определил наши рессурсы в 230 милл. пуд., из которых расходная часть плана составляла 205 мил. пуд. Выделенный первоначально в этом плане семенной фонд равнялся всего 27 милл. пуд.

Поправки, диктуемые суровыми реальными условиями, свели наши рессурсы всего к 184 милл. пуд., считая в том числе и зерно, закупленное за границей. При таком продовольственном фонде, из которого мы должны были удовлетворять решительно все потребности губерний и областей Республики, на нужды семенной кампании в голодающих районах было фактически отпущено за обе кампании свыше 50 милл. пуд. Таким образом выделенная фактически, не смотря на тяжелое продовольственное положение Республики, цифра семенного фонда составляет, при сокращенном государственном плане, около 30% всего государственного фонда.

Глава VII.

Общие итоги государственной помощи продовольствием и семенами в период июль 1921 г.—июль 1922 г.

Характеризуя помощь, оказанную голодающим через Наркомпрод, мы последовательно, в соответствии с хронологическими датами, останавливались на продовольственной помощи, оказанной голодающим с июля до октября 1921 г. из рессурсов 1920—21 операционного года, на семенной помощи в осеннюю компанию 1921 г., осуществленной уже из новых поступлений по продналогу, на продовольственной помощи в период нового операционного плана

1921—22 г. и, наконец, на весенней посевной компании 1922 г. Этим и очерчивается в осовных моментах деятельность Наркомпрода по оказанию помощи голодающим с июля 1921 г. по июль 1922 г.

Было бы, однако, ошибочным утверждать, что приведенные нами цифры дают полную картину сделанного Наркомпродом за всю голодную компанию. Ряд расходов совершенно не поддается точному учету. Нет возможности учесть точно расходы Наркомпрода по оборудованию инвентарем столовых „АРА" и др. иностранных организаций помгол, расходы по оборудованию правительственных столовых, транспортные и всякие другие денежные расходы, прошедшие по общей смете Наркомпрода и проч. А то, что отмечено, в итоге дает такие цифры:

Общие расходы Наркомпрода (в зерне):

1. Сложено общегосударственного продналога	78.250.000	пуд.
2. Ввезено на госснабжение с сентября 1921 г. по август 1922 г.	15.150.959	„
3. Ввезено семян в озимую и яровую компании	51.387.350	„
семкартофеля (в переводе на зерно)	712.600	„
4. Разбронировано товарного фонда	6.500.000	„
5. Отпущено хлеба и крупы из 12-ти миллионного фонда	11.022.200	„
6. Отпущено на общепитание прочих продуктов и соли	3.429.111	„
7. Отпущено фуража на племенное животноводство и перевозку	1.273.650	„
Итого, скидывая 4.672.200 п. семян, выданных из 12 ти миллионного фонда и учтенных в п. 3 и 5, всего израсходовано	163.053.670	пуд.

Таковы в грубом приближении общие расходы Наркомпрода, скинутые с приходной части его продбаланса 1921—22 г.

Для того, чтобы определить, что в натуре передано голодающим крестьянам, нужно снять с цифры 163 милл. ввоз на госснабжение—15 милл. и сложенный общегосударственный продналог, заменив последний цифрой фактического сбора по местному продналогу, тогда мы получим, что передано Губкомпомголам:

1. Местного продналога всех видов в зерне	5.250.030	пуд.
2. Озимого, ярового семзерна и семкартофеля	52.099.950	„
3. Зерна, товарного фонда в зерне и прочих продуктов на общепитание и Кр. Звезду	16.279.111	„
4. Фуража	1.273.650	„
Итого	74.902.741	пуд.

Часть этого количества, именно местный продналог и товарный фонд, следует отнести к местным рессурсам Наркомпрода, ввезено же в голодную компанию Наркомпродом—63.152.711 пуд.

Таким образом, общие расходы Наркомпрода равны ста шестидесяти трем миллионам пудов зерна. Кроме того израсходовано свыше восьмисот пяти миллиард. руб., часть которых пошла на закупку продовольствия.

Эти абсолютные цифры становятся еще ярче, если мы будем иметь в виду, что вся приходная часть баланса Наркомпрода на 1921—22 г. в части продналоговых поступлений не достигала ста тридцати — ста сорока миллионов пудов.

Глава VIII.

Общественная помощь и участие в ней Наркомпрода.

Наркомпрод почти с самого начала кампании принял участие в организации продовольственной помощи голодающим, оказываемой населением благополучных по урожаю частей федерации.

Выполняя свою обязанность технически-подсобного органа ЦКПомгол, Комиссия Помгол Наркомпрода в августе 1921 года произвела работу по установлению связи Центра с местами. Губернские Комиссии Помгол во многих местностях еще не были организованы, в остальных не располагали техническими силами и практическая работа по проведению общественной помощи лежала на продорганах. В результате некоторого давления на продорганы, Комиссия Помгол при Наркомпроде в начале сентября получила от всех благополучных губерний первоначальные данные об их работе в деле помощи голодающим, а также результаты работы по сбору пожертвований продовольствием и предметами первой необходимости.

Действуя на основании постановлений ЦКПомгол от 6 августа и 29 октября 1921 г., которыми Комиссии Помгол Наркомпрода было поручено ведение учета и предварительного распределения жертвованного продовольствия, Комиссия тотчас же по установлении предварительной связи с местами закрепила ее рядом циркулярных распоряжений, выработав и разослав одновременно формы отчетности благополучных губерний в сборе и отправке продуктовых и материальных пожертвований, а для голодающих губерний в получении и расходовании пожертвований и государственных отправок. Эти формы отчетностей, разосланные в начале сентября 1921 г. от имени Наркомпрода, еще раз были подтверждены особым циркуляром ЦКПомгол 5 января 1922 г.

Получая с мест сведения о ходе сбора продуктовых и материальных пожертвований, от Центросоюза сводки однофунтовых

отчислений в пользу голодающих с товарообменных операций и от Военного Ведомства о пожертвованиях Красной Армии—Комиссия Помгол Наркомпрода составляла план распределения этих поступлений и, по его утверждении в ЦКПомгол, давала местам распоряжения об отправке в голодающие губернии.

Этот порядок регулирования общественной помощи продовольствием, который продержался почти до 1922 г., имел тот недостаток, что на местах совершенно отсутствовали побуждения к увеличению размаха помощи, за исключением агитационного воздействия, оказываемого Центром.

Желая развить общественную инициативу и придать частной помощи планомерный характер, Компомгол Наркомпрода обратилась к системе привязки пострадавших губерний к губерниям благополучным. Благодаря этой системе, каждая благополучная губерния получила возможность изучить нужды привязанной к ней голодающей губернии и вести постоянную ей помощь без всякого вмешательства Центра. С другой стороны и голодающие губернии, установив связь с привязанными к ним благополучными, могли вести в последних агитацию за усиление помощи, постоянно ставя в известность жертвователей о прибытии и расходовании их пожертвований и о своих новых нуждах. Сообщенный на места план привязки губерний местными Губкомпомголами детализировался путем привязки определенных уездов и волостей благополучных губерний к таким же административным единицам в губерниях голодающих.

Самый план привязки был выработан Комиссией Помгол Наркомпрода на следующих основаниях. В благополучных губерниях с установленного валового сбора хлебов 1921 г. были скинуты уплаченный продналог 1921 г., семенная потребность и количество продовольствия, необходимое для потребления населения и, в соответствии с полученным излишком хлебов, наиболее хлебные губернии были связаны с наиболее пострадавшими из голодных губерний, дефицит которых еще раньше был определен Комиссией при составлении продовольственного и семенного бюджета голодающего района. По утверждении плана привязки ЦКПомгол, распределение Центром жертвованного продовольствия было прекращено и до 1922 г. Центр продолжал лишь распределение однофунтовых отчислений и пожертвований Военведа, что было своего рода корректив к помощи, оказываемой по плану привязки.

В феврале 1922 г., когда было установлено, что государство не сможет сразу закинуть в голодающие губернии всего необходимого на период распутицы продовольствия, Компомгол Наркомпрода вновь приняла участие в деле организации общественной помощи, обратившись к благополучным губерниям с радиотелеграфным призывом немедленно, имея ввиду распутицу и начало полевых работ, перебросить в Поволжье все собранное продовольствие, усилив помощь, особо необходимую в весенние месяца. Радио отменяло обязанность представлять Центру отчетность о собранном и требовало сообщать лишь сведения об отправках, чтобы следить за своевременным продвижением грузов.

Наркомпрод и его Комиссия помгол продолжали вести работу по наблюдению за транспортированием грузов ЦК Помгол, закупаемых заграницей на реализованные церковные ценности, и, кроме того, имели постоянное наблюдение за ходом выполнения договоров, заключенных коммерческой частью Наркомпрода на поставку для ЦК Помгол 1-го милл. пуд. картофеля и 150 т. пуд. муки.

Помимо указанных моментов в сфере обслуживания ЦК Помгол, Комиссия вела работу по приему и отправке пожертвований, поступавших в прямой адрес ЦК Помгол из-за границы, от союзных Республик и благополучных губерний, которых за период с сентября 1921 г. по август 1922 г. в адрес ЦК Помгол в Московский железно-дорожный узел прибыло свыше 700 вагонов продовольствия, сырья и фабрикатов, переотправленных в голодающие губернии.

За весь период с сентября 1921 года по август 1922 года склад при Комиссии имел следующий оборот по основным продуктам:

Наименование продуктов.	Приход.		Расход.		Остаток на 1 авг. 1922 г.	
	Колич.	Пуды.	Колич.	Пуды.	Колич.	Пуды.
Муки ржной, ржи, пшеницы, овса, хлеба и проч.	—	53750	—	51034	—	2716
Крупы разной, рису, фасоли, бобов, гороху, чечевицы и проч.	—	19550	—	19268	—	282
Мяса, рыбы, сельдей, сала, масло разн.	—	2209	—	2080	—	129
Картофеля, капусты и овощей сухих.	—	417	—	346	—	71
Чаю разн., кофе, сахару, конфект разн. какао, шоколада и сахарина	—	2776	—	2727	—	49
Соли, мыла, орехов, сухих ягод и фруктовых консервов, экстрактов разн. и проч.	банок. кусков полбут 369534	3197	банок. кусков, полбут 36567	3044	банок, кусков 386	153
Итого.	369534	81899	36567	78409	386	3400

Продукты со склада частью грузились и отправлялись по указанию ЦК Помгол, большей же частью поступали на довольствие врачебно-питательных и эвакуационных поездов Наркомздрава. За время с августа по январь эвакуационных поездов

было: в августе—7, сентябре—19, октябре—25, ноябре—36, декабре—19 и январе—12.

Врачебно-питательные поезда сделали за это же время: в Оренбург—3 рейса, Уфу—2, Челябинск—2, Казань—1, Симбирск—2 и Омск—1.

Отпущено за время с августа по январь для тех и других поездов: муки—37.056 пуд., крупы—10.464 пуд., мяса—16.464 п., овощей—39.538 пуд. и сахару—2.586 пуд.

Для дальнейшего снабжения эвакуационных а врачебно-питательных поездов была составлена на время март—август 1922 г. смета, предусматривавшая эвакуацию 144.000 детей эвакуационными поездами и работу 6 врачебно-питательных поездов с суточной пропускной способностью в 5.000 челов. питающихся каждый Эта смета на каждый месяц предусматривала следующие расходы: муки—20.000 пуд., крупы—9.500 п., мяса—10.700 п., масла—1.250 п., сахару—1.000 п. и т. д. Все продукты, кроме хлеба и купы, были назначены со складов ЦК Помгол.

Приток материальных пожертвований в адрес ЦК Помгол с августа 1921 г. по август 1922 г. характеризуется следующими цифрами:

Центросоюзу передано 350 ваг. с лишним разного сырья, полуфабрикатов и вещей, из них 150 ваг. круглых бревен, 30.000 пуд. табаку из Абхазской Республики, 30.000. п. смолы, 10 вагонов антрацита, 5.000 пудов угля, 5 вагонов соляной кислоты, 2 вагона какао и пр.

Главхиму 22 вагона купоросного масла и соляной кислоты.

Наркомздраву 20 вагонов с лишним химич. материалов, вещей и медикаментов, из них рыбьего жира 6 вагонов, ворвани 8 ваг., хлористого кальция и висмута 3 вагона и пр.

Главфармзаву. 4 вагона какао.

Наркомзему 1 вагон овса, 7 ваг. сельско-хоз. машин.

Наркомсобезу 1 ваг. мыльного порошка.

Кооперативу НКИД 1 вагон ржи за пересланные 400 пуд. белой муки.

Хоз. Отд. Наркомпрода 600 пуд. овса и 300 пуд. фасоли за переданные продукты.

Бюро Иностранцев при НКИД 1 вагон муки за переданные продукты.

Москоммуне 3 миллиона руб. за переданные вещи по старой оценке.

Эти пожертвования, на основании особых договоров, комиссия Помгол сдавала контрагентам, главным образом Центросоюзу,

которые заменяли их продовольствием. Продовольствие отправлялось контрагентами в голодающие губернии частью непосредственно, частью же поступало на склад и расходовалось в общем порядке.

В заключение этих строк, посвященных обозору участия продорганов в общественной помощи, необходимо остановиться на работе Губпродкомов благополучных губерний.

Губисполкомы этих губерний произвели мобилизацию своего продаппарата на борьбу с голодом почти в самом начале кампании. Хорошо развитый аппарат продорганов прежде всего был привлечен к сбору и хранению жертвованного продовольствия. Особенно заметную роль играли в этом деле заготовительные конторы Губпродкомов. При проведении в октябре 1921 года „недели помощи голодающим", Наркомпрод предложил Губпродкомам широко использовать заготконторы для сбора пожертвований среди крестьян, что и было сделано.

В ряде губерний „неделя помощи голодающим" была повторена под лозунгом ВЦИК „десять сытых—кормят одного голодного" и каждый раз заготовительные конторы выполняли задания по сбору в ударном порядке.

В городах продорганы оказывали активное организационное и техническое содействие губернским и уездным Комиссиям Помгол в области сбора, учета, хранения и отправок пожертвований.

Храня и учитывая пожертвованное продовольствие, Губпродкомы производили, по указаниям Губкомиссий Помгол, отправки его, а также и все неизбежные хозяйственные операции по обмену материальных пожертвований на хлеб, замене скоропортящихся продуктов на продукты годные к транспортировке и т. д.

Характерно, что Губпродкомы, производя всякого рода хозяйственные операции с грузами помгол, ведая их погрузкой и транспортировкой, как правило—легко нарушали в пользу дела помгол интересы государственного снабжения. В результате работы в этой области, не говоря уже о перевыполнении семенных и голодных нарядов, отчислениях с планов госснабжения, отправок в голодные губернии продовольствия авансом в счет предполагаемых пожертвований, Губпродкомы часто оказывались в перерасходе, который ложился на фонды местного снабжения. Сообщая о таких перерасходах, Губпродкомы, обычно ссылались на неизбежность этого явления и вместе с тем выражали уверенность в несомненном, по их предположению, согласии Наркомпрода утвердить перерасход.

Впрочем перерасходы эти были сравнительно невелики и только в нескольких губерниях превысили 3—5 тыс. пуд. Главный перерасход получался при перевыполнении нарядов на вывоз в голодающие губернии, при чем в таких случаях центр даже не требовал от Губпродкомов об'яснений.

Данные Губпродкомов о ходе отправок продовольствия в голодающие губернии за время с начала кампании по 1 июля 1922 г. дают следующие итоги:

Отправлено по 1-е июня 1922 г. хлебных грузов 3.192.779 пуд. и прочих грузов 1.797.729 пуд. и с 1-го июня по 1-е июля хлебных грузов 273.056 пуд. и прочих 96.431 пуд.

Всего отправлено по 1-е июля хлебных грузов 3.467.835 пуд. и прочих 1.894.160 пуд.

Глава IX.

Иностранная помощь и участие в ней Наркомпрода.

Существенная помощь—продовольствием, медикаментами, обувью, одеждой и производственным оборудованием оказывалась голодающим районам за отчетный период заграничными организациями.

Эти организации начали фактически свою работу с сентября прошлаго года по заключении с Советским Правительством соответствующих договоров, точно определявших, как задачи заграничных организаций в деле оказания помощи голодающим Поволжья, так и те обязательства, которые Правительство Республики брало на себя в отношении этих организаций.

Первый договор, положенный затем в основу соглашений со всеми заграничными организациями Помгол, был заключен с Американской Организацией Помощи, или АРА, в гор. Риге 20 августа 1921 г.

По этому договору Советское Правительство обязывалось:

1. Предоставить АРА право ввоза (и вывоза) грузов с продовольствием и предметами, необходимыми для оказания помощи голодающим, с гарантией от их реквизиции.

2. Предоставить необходимые складочные помещения для хранения продуктов во внутренних базах.

3. Озаботиться погрузкой и доставокой грузов с внутренних баз во все местные губернские пункты по указанию АРА.

4. Предоставить при хранении и передвижении грузов первоочередность перед другими транспортами, а также необходимый конвой и охрану.

5. Предоставить помещения и топливо для кухонь, распределительных пунктов и госпиталей, а также, по возможности, принадлежности для варки и распределения пищи.

6. Предоставить безплатное пользование железнодорожным, автомобильным, водным и другим транспортом для передвижения грузов АРА и персонала, необходимаго для действительного контроля за операциями.

7. Принять на себя все расходы по содержанию местной администрации помощи, по приготовлению и распределению пищи.

Значительную часть из перечисленных обязательств, естественно, должен был выполнить Наркомпрод и его местные органы, поскольку обязанности по наблюдению и контролю над передвижением продовольственных грузов лежали всецело на Наркомпроде и поскольку он являлся наиболее мощным хозяйственным органом, располагавшим сравнительно хорошо оборудованным аппаратом складочных помещений, дисциплинированным административным персоналом, а нередко и транспортными средствами.

И вполне понятно поэтому, что с самаго же начала деятельности заграничных организаций Наркомпрод—в центре в лице Комиссии Помощи голодающим, а на местах в лице губпродкомов, оказывает заграничным организациям самое разностороннее и активное содействие в их работе.

Это содействие было особенно значительным и существенным в первое время работы иностранных организаций, когда еще не сформировался и не окреп аппарат Полномочного Представителя Советского Правительства при всех заграничных организациях Помгол и когда надо было еще создать благоприятные условия для деятельности этих организаций и обезпечить им самую возможность работы по оказанию помощи голодающим.

И в это время, в соответствии с приказами Президиума ВЦИК от 19 сентября и 6 декабря 1921 г., придававшими работе заграничных организаций боевой характер и возлагавшими на Компомгол Наркомпрода обязанности по наблюдению за транспортированием, разгрузкой и хранением грузов иностранных организаций и по снабжению их предметами оборудования, Компомгол Наркомпрода развертывает особенно напряженную деятельность. Она осведомляет заграничные организации о размерах голода и о наиболее нуждающихся в помощи голодных районах, организует первые экспедиции иностранных организаций в голрайоны, снабжая эти экспедиции необходимым хозяйственным инвентарем и оборудованием для работ по питанию голодающих: котлами для варки пищи, посудой и другими хозяйственными предметами, формирует и направляет в голрайоны маршруты с продовольствием, предоставляя для них вооруженную охрану и проводников, отводит заграничным организациям помещения под склады и снабжает их необходимым при складских операциях инвентарем, наблюдает за своевременной подачей вагонов, как для грузов, так и для направляемого в голодающие районы персонала иностранных организаций, и ведет сношения с разными хозяйственными органами Республики: НКПС, Военным Ведомством, ВСНХ, поскольку у заграничных организаций являлась надобность в обращении за содействием к этим учреждениям и поскольку было необходимо наблюсти за выполнением этими ведомствами тех или других нужд заграничных организаций.

Значительную долю забот Компомгол Наркомпрода при этом составляло установление благожелательных отношений к работе

иностранных организаций со стороны местного продаппарата в голодающих районах, для чего каждой Губкомпомгол были даны соответствующие указания и инструкции.

Необходимо также отметить, что Наркомпрод, помимо выполнения обязательств, возлагавшихся на него договорами Советского Правительства с иностранными организациями, и вполне самостоятельно брал на себя аналогичные обязательства по содействию заграничным организациям.

Так, 16 сентября 1921 г. Наркомпродом было заключено особое соглашение с религиозным „Обществом Друзей" в Англии и Америке, или Квакерами, выразившими желание оказывать помощь голодающему населению России. По этому договору, Наркомпрод предоставлял Обществу Друзей, как в Москве, так и на местах, помещения для занятий уполномоченных Общества, склады вблизи железных дорог для поступающих в распоряжение Общества продуктов и предметов и необходимый штат канцелярских служащих и рабочих при складах Общества. Кроме того Наркомпрод должен был отпускать необходимые средства для содержания и ремонта московского гаража Общества Друзей, а также снабжать гараж потребным количеством горючих смазочных, и прочих материалов. По соглашению с Обществом Друзей, Наркомпрод предоставлял ему также свой адрес для получения продуктов и различных предметов и обязывался все расходы по погрузке и транспортированию грузов Квакеров производить за свой счет. Наконец, по договору с Квакерами, Наркомпрод и его местные органы должны были, совместно с Обществом Друзей и представителями Наркомздрава и Наркомпроса, разрабатывать и составлять планы распределения продуктов и предметов, поступавших в распоряжение Общества Друзей.

За время всей этой большой и многообразной работы по обслуживанию заграничных организаций помощи голодающим, проделанной аппаратом Наркомпрода и его местных органов под руководством Компомгол, сношения с заграничными организациями велись Компомгол или непосредственно, или через Полномочного Представителя РСФСР. С Обществом Друзей Наркомпрод вел непосредственные сношение до начала января 1922 г., когда Квакеры переехали из помещения, предоставленного им в здании Наркомпрода, в помещение Полномочного Представителя.

С того времени, когда окончательно сложился и в центре и на местах аппарат Полномочного Представителя РСФСР, и когда ответственность за сохранность заграничных грузов, а также и учет их, перешли в ведение НКПС, и когда наладился также аппарат самих заграничных организаций, работа Компомгол Наркомпрода по обслуживанию этих организаций несколько съузилась и стала выражаться в наблюдении за содействием работе заграничных организаций со стороны местных органов и в побуждении последних к своевременному и полному обслуживанию нужд заграничных организаций, путем предоставления им помещений под склады, столовые и питательные пункты с необходимым инвентарем и оборудованием, организацией переброски и

транспортированию заграничных грузов по районам и в виде отпуска АРА больших партий мешков для транспортирования в голрайоны громадного количества кукурузы из южных портов.

Представление о работе иностранных организаций не будет полным, если не принять в расчет снабжение ими голодающаго населения в целом—продовольствием, одеждой, обувью, медикаментами и сельско-хозяйственным инвентарем.

Всего ввезено различными организациями разных грузов в тысячах пудов:

Название организаций.	Продовольств.		Одежда и обувь.		Медикаменты		Сельско-хоз. орудия и транспорт. средства.	
	Всего.	% к итог.	Всего.	% к итогу	Всего.	% к итогу	Всего.	% к итогу
АРА.	26704,8	81,4	40,1	60,1	110,0	71,5	—	—
Межрабпомгол . . .	610,3	1,9	6,2	9,3	—	—	3,2	100
Междунар. Ком. . . .	4620,4	14,1	14,6	21,9	41,1	26,6	—	—
2-й интернац	161,5	0,5	—	—	—	—	—	—
Меноннты.	85,7	0,3	—	—	—	—	—	—
Франц. Красн. Кр. . .	218,9	0,7	2,4	3,6	2,0	1,8	—	—
Д.-В. Республика. . . .	395,3	1,1	3,4	5,1	0,1	0,1	—	—
Всего. .	32796,1	100	66,7	100	154,1	100	3,2	100

Общая стоимость ввезенного в довоенных рублях и отдельно по каждой организации может быть изображена следующими таблицами:

Наименование грузов.	Вес грузов.		Ценность грузов.	
	В тысячах пудов.	% к итогу	В тысячах рублей.	% к итогу
Продовольствие	32796,1	92,2	92995,1	80,9
Одежда, обувь и мануфактура.	66,7	0,2	5147,6	4,5
Медикаменты	164,1	0,4	16367,5	14,5
Сельск.-хозяйств. орудия, инвентарь и транспортн. средства.	3,2	0,01	43,9	0,004
Прочие грузы.	52,4	0,19	360,4	0,36
Всего.	32072,5	100	114914,5	100

Из всех родов продовольствия, ввезеннаго всеми заграничными организациями, больше всего ввезено хлебопродуктов— 27010 тыс.-пуд., что составляет 82,8% всех продовольственных грузов.

Из следующей таблицы можно видеть на какие группы разбиваются продовольственные грузы и в какую сумму в довоенных рублях расцениваются:

Название категорий продгрузов.	Всего ввезено.		Ценность.	
	Тыс. пуд.	% к итогу	Тыс.-руб.	% к итогу
Хлеб в зерне	2526,9	7,7	2451,5	2,5
Кукуруза	15252,2	47,1	13443,4	14,5
Мука	6820,0	20,9	10939,0	11,6
Печенье из хлеба	5,3	0,0	15,8	0,0
Крупа	1032,5	3,1	2123,8	2,3
Горох, бобы, фасоль	303,0	1,0	497,9	0,6
Картофель	42,6	0,1	17,1	0,0
Овощи сушен	107,1	0,3	332,5	0,5
Мясо	177,1	0,5	1062,3	1,2
Консервы	214,6	0,7	2575,2	2,8
Бульон	39,9	0,1	179,1	0,5
Сельди и сущ. рыба	333,8	1,0	467,4	0,5
Жиры	497,5	1,5	2347,7	2,8
Молоко	1889,7	5,8	37793,5	40,6
Какао	195,4	0,6	5671,0	6,1
Соль	15,6	0,1	5,0	0,0
Сахар	860,7	2,6	2169,4	2,3
Прочие продукты	2211,2	6,8	9798,2	10,5
Всего	32796,1	100	92995,1	100

В общем необходимо отметить, что иностранными организациями помгол за отчетный год произведена колоссальная работа, которая, на ряду с помощью голодающему населению со стороны Государства и различных организаций и учреждений

Республики, во многих районах спасла население от неизбежного вымирания.

В развитии и успешности работ заграничных организаций значительная роль, без всякого преувеличения, принадлежит Наркомпроду и его местным органам, поскольку Компомгол Наркомпрода одной из главных своих задач ставила удовлетворение насущных нужд иностранных организаций и обезпечение им благоприятных условий деятельности.

Глава X.

Проведение помощи на местах голода.

Работа продорганов голодающих губерний во всех ее моментах и проявлениях была по существу работой помощи голодающим. Оставляя в стороне ту работу, которая входила в круг их прямых обязанностей, остановимся лишь на вопросе о том, в какой мере продаппарат участвовал в проведении общественной и иностранной помощи голодающим.

В области общественной помощи, деятельность Губпродкомов тесно переплетается с работой губернских комиссий помгол, для которых губродкомы служили техническим аппаратом.

Лучшим показателем значения продорганов в общей работе является участие губпродкомов в проведении семенной помощи, организации общепитания и выполнении всей прочей работы по учету и распределению голодных фондов. Из 18 голодных Республик, губерний и областей—Астраханской губ., Башкирской С. С. Р., Вотской обл., Вятской губ., Киргизской С. С. Р. Немкоммуны, Самарской, Саратовской губ., Марийской обл., Симбирской губ., Татарской С. С. Р., Пермской и Уфимской губ., Калмыцкой обл., Царицынской и Челябинской губ., Чувашской обл. и Крымской С. С. Р., семенная помощь (получение, сортировка, распределение и транспортировка семян) выполнялась продорганами и только в одной Татарской Республике эта работа была возложена на органы Наркомзема.

Фактическое проведение общественного питания в Башкирской и Крымской республиках и Вотской обл. лежало на местных органах помгол, в Вятской, Самарской, Саратовской и Симбирской губ. и Татарской Респ., на органах кооперации, а во всех прочих Республиках, губерниях и областях на аппарате продорганов.

Прочая техническая работа помгола (учет, распределение, транспортировка грузов помгола и т. д.), всюду, без исключения, была возложена на продорганы.

Возникает естественный вопрос о точности и полноте статистических данных местных организаций, в особенности по вопросу о фактическом получении продовольствия из государственного фонда. Нужно сказать что эти данные учитывались местами с весьма большой неточностью, главным образом потому, что губ-

продкомы, при их чрезвычайно ослабленных штатах, не могли правильно организовать всесторонний учет. Губпродкомы главное внимание обращали только на общий учет фонда, которым интересовались местные губкомиссии, не проводя разделения жертвованных грузов от грузов Наркомпрода и учитывая их как общие поступления из благополучных частей Федерации.

Кроме того было затруднительно уже по чисто техническим условиям установить—кто является отправителем того или иного груза.

После тщательной проверки, картина получения местами хлеба и крупы на общественное питание из рессурсов Наркомпрода в период октябрь 1921 г. — июль 1922 г. рисуется в следующем виде:

Месяца.	В тысячах пудов.		
	План потребности.	Отправлено.	Получено.
Октябрь	184,5	101	174,0
Ноябрь	369,0	352	253,6
Декабрь	556,6	116	417,3
Январь	811,4	481	425,9
Февраль	932,4	148	271,7
Март	980,4	389	398,0
Апрель	980,4	752	611,2
Май	697,9	1089	844,2
Июнь	895,8	744,8	918,9
Итого	6690,6	4585,9	4314,8

Таким образом всеми губерниями (без Уфимской губ., по которой данных нет) получено на 1-ое июля 4314,8 т. пуд. или 94,1% отправленного. Как указано в таблице, отправлено по вывозным нарядам 4585,9 т. пуд. и, кроме того, передано из внутригубернских рессурсов 413,1 т. пуд. План потребности без Уфы был исчислен в 6690,6 тыс. пуд., а с Уфой в 6780,1 тыс. пуд.

Из данных этой таблицы видно, что получение на местах в отношении к плановой потребности шло значительно равномернее, чем отправки, и что в октябре и декабре получение хлеба превышало его отправки.

Превышение в 74 тыс. пуд. в октябре об'ясняется тем, что в получение зачтены по Немкоммуне 55 тыс. пуд. запоздавших

семян озимого посева, обращенных затем на продовольствие, и что по некоторым другим губерниям зачтены в получение грузы, отправленные Наркомпродом в сентябре и обращенные в течение октября на общественное питание. Что касается декабря, то разница получилась вследствие того, что в декабре подошли 100 тыс. пуд. из отправленных в ноябре месяце и по Саратовской, Царицынской и др. губерниям на общественное питание было обращено несколько десятков тыс. пуд. местного продналога.

Полный итог фактического получения составляется из следующих цифр:

1. Фактического получения.....	4.314,8	Для Уфимской губ.
2. Отправка в июле в счет погашения задолженности.....	616	
3. Распределенны АРА и учтены к отправке.....	760	
	5690,8	

что составляет по отношению к утвержденной в годовой смете потребности в 6.569.188 пуд.—86%.

Необходимо иметь в виду, что при учете фактического получения продовольствия за июль, которое в сводке не учтено, % фактического получения по отношению к потребности будет близок к 90%, т. е. будет совпадать с цифрой отправок.

За период с октября 1921 г. по август 1922 г. выдача пайков через правительственные столовые (в горячем и сухом виде) шла таким образом:

Месяца.	Подлежало выдаче.	Выдано.
Октябрь	500000	356580
Ноябрь	1000000	853654
Декабрь	1500000	1362724
Январь	2500000	2011864
Февраль	3000000	2260390
Март	3250000	2289924
Апрель	3250000	2773364
Май	3000000	3190033
Июнь	2250000	3336350
Итого	20250000	18434568

Следовательно, план общественного питания в голодающих губерниях, проведенный Наркомпродом, как по отправкам, так и по фактическому питанию в столовых—выполнен в 90%.

По губерниям выполнение плана располагается следующим образом:

Губернии и области.	Число питаемых:		
	По смете.	Фактически.	%
Астраханская	323278	250877	77,6
Башреспублика	1311944	888541	67,7
Вотская обл.	640000	210301	32,9
Вятская	1132000	577333	51
Калмыцкая обл.	344000	62300	18,1
Кирреспублика	2870110	2372641	82,7
Крым	340000	380752	112
Маробласть	564389	450252	79,8
Немкоммуна	604778	2580000	426,6
Пермская	165000	152513	92,4
Самарская	2716445	2387492	87,9
Саратовская	2082834	2191512	105,2
Симбирская	1492500	1319032	88
Татреспублика	2406445	1319378	54,8
Уфимская	1792722	1283996	71,6
Царицинская	686000	917713	133,8
Челябинская	860000	259932	30,2
Чувобласть	1167555	830003	71,1
	**) 21500000	18434568	85,7

Как видно из этой таблицы, в наиболее пострадавших губерниях — Самарской, Симбирской, Немкоммуне, Саратовской, Кирреспублике и в Крыму план выполнен в 88% и более. Низкий же % выполнения плана наблюдается в губерниях более

благополучных (Вятская, Вотская обл.), или в наиболее далеких от баз Наркомпрода и с слабо развитой железнодорожной сетью (Калмыцкая), куда переброска продовольствия представляла иногда неразрешимую задачу.

Следует иметь в виду, что годовой план предусматривал питание не 21.500 тыс. чел., как показано в этой таблице, а только 20.250 чел. Разница получилась потому, что в таблицу включен повышенный отпуск продовольствия, а вместе с тем показано и большее количество едоков, по маю и июню, когда покрывалась задолженность по предыдущим месяцам и пайков выдавалось больше. Если это учесть, то среднее выполнение плана будет равняться 95%.

Если взять цифры отправок продовольствия Наркомпродом, цифры фактического его получения местами и количество выданных пайков по сравнению с плановой потребностью, получим следующую характеристику выполнения плана общепитания:

Месяца.	Процент выполнения плана в отношении:		
	Отправок (считая внутригубернск)	Получения.	Фактических выдач пайков.
Октябрь	54,7	94,3	72,0
Ноябрь	95,4	68,0	85,0
Декабрь	29,3	75,0	90,7
Январь	64,1	58,5	80,0
Февраль	20,8	29,1	75,3
Март	95,5	40,6	70,5
Апрель	78,0	62,3	85,2
Май	119,5	86,2	98,0
Июнь	93,8	93,3	102,8

Таблица определенно показывает, что места с'умели проводить план общественного питания более равномерно, чем шли отправки продовольствия из центра. Явление это, впрочем, вполне понятно. Как это принято в распределенческой практике, места проводили план снабжения на месяц вперед, что давало им возможность планировать на основании течных данных и проводить планы равномерно не боясь срыва.

Нуждается также в некотором раз'яснении и то несоответствие, которое получилось между итогом по получению (86,1) и итогом по фактическому кормлению (91,1).

Дело в том, что как при производстве учета грузов, поступавших в распоряжение Губернских Комиссий Помощи Голодающим, так и при расходовании их, места не проводили разделения между государственным и жертвованным продовольствием. Поэтому в столовые передавалось уже обезличенное продовольствие из общего фонда Губкомиссии. Итоговые данные проведения общественного питания в правительственных столовых прямо указывают на наличие в них части жертвованного продовольствия. Скидывая с итога в 18 милл. пайков приблизительно то количество государственных пайков, которое должно было быть распределено в июле и августе 1922 г., можно определенно утверждать, что вся эта скинутая сумма, которая выражается приблизительно в $4^1/_2$ милл. пайков, пополнена из жертвованных грузов.

Конечно эта цифра лишь в слабой степени соответствует тому количеству продовольствия, которое получили голодающие губернии из губерний благополучных и от ЦКПомгол.

В отчетах голодающих местностей нет точных указаний на то, каким образом расходовался фонд Губкомиссий. Лишь по 8 из 18 голодающих губерний удалось установить, что из фонда Губкомпомголов, кроме общественного питания, отпускалось еще продовольствие на общественные работы, Губздраву для больных, ГУБОНО, НКПС и друг. учреждениям для деттей, проводились дополнительные планы общепитания, оплачивались натурой перевозки всех грузов Помгол и т. д. По этим 8 из 18 голодных губерний, по неполным сведениям, лишь за некоторые месяца (в пределах 2—3 мес.) израсходовано процовольствия на 1.749.000 пайков, причем по некоторым губерниям месячный расход выражается более чем в 50.000 пайков, совершенно не учтенных в общем плане. Нет никакого сомнения, что эту цифру следует еще увеличить от 4 до 5 раз, чтобы получить действительную картину расхода продовольствия из фонда Губкомиссий помимо общественного питания в правительственных столовых, в период октябрь 1921 г.—июль 1922 г.

Итак, в конечном выводе, цифра в 18 милл. пайков совершенно не отражает общей картины продовольственной помощи, определяя лишь в более или менее точных цифрах помощь государственную.

По данным с мест, картина общепитания голодающих в самый низкий месяц по числу питаемых (март) и самый высокий (июнь) получает такой вид:

Губернии и Области.	МАРТ—АПРЕЛЬ.			М А Й—И Ю Н Ь.		
	Число голодающ.	Число. питаемых.	% пит.	Число. голодающ.	Число. питаемых.	% пит.
Астраханская	21937	33572	153,0	21937	30812	140,5
Башреспубл.	999630	136455	13,7	999630	198583	19,9
Вотобласть	508082	28313	5,7	351645	51000	14,5
Вятская	599400	86800	14,5	763755	113469	14,8
Калмобласть	116899	Св. нет	—	116948	31150	26,6
Кирреспубл.	1761470	340147	19,3	2065394	393000	19
Крым	532195	45000	8,5	368369	145376	39,5
Маробласть	466846	45497	9,7	300000	123000	41
Немкоммуна	262625	270000	100,3	329756	330000	100,1
Пермская	425060	16365	3,9	469871	66313	14,1
Самарская	2430122	307072	12,6	2430122	410180	16,9
Саратовская	1875174	229228	12,2	1972457	507673	25,7
Симбирская	1364831	225000	16,5	1259528	190000	15,1
Татресп.	3042063	217642	7,2	2261633	240000	10,6
Уфимская	1292584	126778	9,8	1227805	213000	17,3
Царицынская	574428	31014	5,4	881526	100000	11,3
Челябинская	889961	22303	2,5	889961	64341	7,2
Чувобласть	743420	128238	17,3	756067	128238	17
Итого	**17906727**	**2289924**	**13**	**17466404**	**3336035**	**19,1**

Таким образом эти два месяца март и июнь наиболее характерны не только в отношении плана, проводившегося Наркомпродом, но и для всей голодной компании, как месяц кризиса и месяц апогея помощи.

В тех же губерниях в эти два месяца иностранцы кормили:

Наименование местностей.	В марте 1922 г.			В июне 1922 г.		
	Число голодающ.	Число питаемых.	% пит.	Число голодающ.	Число питаемых.	% пит.
Астрах. и Калм.	138836	—	—	138885	130251	93,8
Башреспубл.	999630	197857	19,8	999630	512974	51,3
Вотская обл.	508082	—	—	851645	55000	15,6
Вятская.	599400	—	—	763755	28500	3,7
Калмыцкая обл.	См.	Астраханск.		См.	Астраханск.	
Кирреспубл.	1761470	212526	12,1	2065394	1042573	50,5
Крымреспубл.	532195	—	—	368369	—	—
Марийская обл.	466846	13049	2,8	300000	121247	40,4
Немкоммуна.	262625	103977	39,6	329756	249526	75,7
Пермская	425060	—	—	469871	137888	29,3
Самарская	2430122	704116	29	2430122	1544738	63,6
Саратовская	1875174	379500	20,2	1972457	858807	43,5
Симбирская	1364831	344726	25,3	1259528	788876	62,6
Татреспубл.	3042063	328060	10,8	2261633	1372061	60,7
Уфимская.	1292584	124443	9,6	1227805	463826	37,8
Царицинская	574428	539455	93,9	881526	669321	75,9
Челябинская.	889961	44000	4,9	889961	224117	25,2
Чувашская обл.	743420	71008	9,6	756067	189745	25,1
Итого.	**17906727**	**3062717**	**17,1**	**17466404**	**8389650**	**47,9**

Общая картина помощи за это время выражается следующими цифрами:

Наименование местностей.	В марте 1922 г.			В июне 1922 г.		
	Помгол.	Иностран. организ.	ИТОГО.	Помгол.	Иностран. организ.	ИТОГО.
Астрах. и Калм.	24,2	—	24,2	44,6	93,8	138,2
Башреспублика	13,7	19,8	33,5	19,9	51,3	71,2
Вятская обл.	5,7	—	5,7	14,5	15,6	30,1
Вятская	14,5	—	14,5	14,8	3,7	18,5
Калмыцкая обл.	в месте с Астраханской.					
Кирреспублика	19,3	12,1	31,4	19	50,5	69,5
Крымреспублика	8,5	—	8,5	39,5	—	39,5
Марийская обл.	9,7	2,8	12,5	41	40,4	81,4
Немкоммуна	102,8	39,6	142,4	100,1	75,7	175,8
Пермская	3,9	—	3,9	14,1	29,3	43,4
Самарская	12,6	29	41,6	16,9	63,6	80,5
Саратовская	12,2	20,2	32,4	25,7	43,5	69,2
Симбирская	16,5	25,3	41,8	15,1	62,6	77,7
Татреспублика	7,2	10,8	18	10,6	60,7	71,3
Уфимская	9,8	9,6	19,4	17,3	37,8	55,1
Царицынская	5,4	93,9	99,3	11,3	75,9	87,2
Челябинская	2,5	4,9	7,4	7,2	25,2	32,4
Чувашская обл.	17,3	9,6	26,9	17	25,1	42,1
	12,8	**17,1**	**29,9**	**19,1**	**47,9**	**67**

В мае и июне донесения с мест голода констатируют не только резкий перелом в положении, но и полное соответствие между размерами помощи и количеством в ней нуждающихся.

Между тем, только что приведенные данные указывают, что лишь в центральной и южной частях Поволжья количество кормящихся было больше 70% числа голодающих, в губерниях же северных положение было значительно хуже.

Эта разница, естественно, об'ясняется тем, что в центре и на юге располагался самый очаг голода, а губернии северные находились в сравнительно лучшем состоянии и позже других были включены в список местностей, нуждающихся в помощи.

Причина же расхождения общих данных о состоянии помощи в июне с оффициальными данными за этот же месяц, заключается, главным образом, в том, что учет голодающих был чрезвычайно неточен и часто давал преувеличенные цифры. По ряду губерний число голодающих по местным данным равнялось всему количеству населения.

В общем, если иметь в виду, что питание голодающих в большинстве производилось посменно и что места не учли внепланового расхода на детей в городах, на общественные работы и пр., в окончательном выводе мы должны будем признать правильность общих впечатлений руководителей борьбы на местах голода о том, что в июне голод был сломлен.

Чтобы еще более оттенить правильность этого вывода, рассмотрим, в какой мере был покрыт дефицит голодающих губерний за отчетный период.

Выше было указано, что общий семенной и продовольственный дефицит по губерниям, вошедшим в бюджетное расписание, равнялся 155.162.800 пуд. Но из этой цифры необходимо выделить потребность населения, состоящего на госснабжении, после чего дефицит определится в 130.000.000 пуд. с лишним, а на 9 мес. около 100 милл. пуд.

А если посмотреть на ввоз, получим такие данные. За 9 месяцев было ввезено в голодные губернии:—иностранцами 29 мил. пуд., пожертвованного продовольствия—5 мил. пуд., около 15 мил. пуд. государственной помощи и 59 милл. пуд. семян. Таким образом, по губерниям, вошедшим в бюджет, к 1-му июля 1922 года ввезено было более 100 милл. пуд. и дефицит 9 отчетных месяцев был покрыт более, чем в 100%. Кроме того, в 1921—22 г. земля была засеяна не полностью и определенное количество семян, большей частью крестьянского сбора, было с'едено.

В июле размах помощи голодающим не понизился, и только в августе некоторые иностранные организации прекратили помощь, ссылаясь на отсутствие острой в ней надобности. В сентябре работа по борьбе с голодом находилась уже под влиянием нового урожая.

Представление об общем состоянии губерний, пострадавших в 1921 г. от голода, на новый 1922—23 г., дает помещенная в конце 2-й части таблица, составленная ЦСУ к моменту массовой уборки урожая.

С этого момента работа входит в новую фазу—борьбы с последствиями голода и на этом мы и заканчиваем наше изложение.

XI. Заключение.

Данные местных организаций по указанным уже причинам далеко не соответствуют действительному положению вещей. Потребуется значительный промежуток времени, прежде чем они будут выверены и дадут точное представление о том, каковы были фактические размеры продовольственной помощи, оказанной каждой организацией на месте голода, в каком размере проявилась самодеятельность населения по закупке продовольствия в благополучных губерниях и какое количество жертв унесла голодная смерть в результате запоздалой, или слабой помощи.

Борьба с голодом велась на двух, находящихся в тесном взаимодействии, фронтах—фронте обсеменения полей, от победы на котором зависела участь всего населения голодающих губерний в ряде последующих лет, и на фронте спасения от голодной смерти миллионов голодающих.

Государством, в лице Народного Комиссариата Продовольствия, ценой максимального сокращения общей потребности Республики, передано на семена крестьянам более 30% всех государственных запасов и покрыта полностью вся семенная потребность. Голод на фронте обсеменения полей был сломлен и побежден одними средствами Народного Комиссариата Продовольствия.

Правда, победа достигнута не абсолютная, площадь посева 1920 года по большинству губерний восстановлена в среднем на 70%, но и достигнутый результат далеко превосходит самые оптимистические ожидания.

Если мы припомним, что из строя хозяйственной жизни была выведена территория с ранним засевом полей, а помощь могли оказать лишь местности с поздней реализацией урожая, что создавало лихорадочную обстановку в погрузке и отправке семенных грузов, препятствовало необходимой нормальной сортировке семматериала, затрудняло, в связи с распутицей, его своевременную доставку на места посева, если мы учтем, что в обстановке неслыханного голода, крестьянство не могло удержаться от обращения части семян на продовольствие—то мы придем к бесспорному выводу о полной победе на фронте обсеменения полей голодающих губерний.

Невозможно было расчитывать, что бедствие стихийного порядка, уничтожившее многолетние культурные достижения крестьянства, может быть побеждено и последствия его ликвидированы в течение одной компании. Но сельское хозяйство Поволжья все таки поставлено на ноги, а дать ему окрепнуть и залечить раны, нанесенные голодом, задача не одного, а нескольких лет, задача тесно переплетающаяся с общей работой Республики по улучшению крестьянского землепользования.

На фронте продовольственном—фронте спасения людей от голодной смерти—результаты достигнуты не такие успешные.

Государство шло на чрезвычайные жертвы, чтобы обезпечить существование не только одного, но целого ряда поколений. Помощь продовольственную, имеющую временный характер, государство не могло увеличивать за счет помощи семенной. Отдав третью часть всех своих запасов на обсеменение, Наркомпрод мог довести общий расход зерна на голод, вместе с продовольственной помощью, до 50% своих запасов и дальше итти не мог, не разрушая всего остального хозяйства Республики.

Положение это было ясно еще в начале голода, когда Наркомпрод указывал на необходимость всемерной помощи голодающим со стороны общества и заграницы. В конечном результате, как известно, на фронте продовольственной помощи государство действовало не в одиночку, а вместе со всем населением Республики, иностранными рабочими и благотворительными организациями.

Был ли сломлен голод в результате этих общих усилий?

Мы имели уже по предварительным данным, приведенным нами выше, свидетельство того, что в ряде местностей голод был сломлен в самом начале компании, а по всему фронту голоду нанесено окончательное поражение в мае и июне.

Удалось спасти от смерти больше десяти миллионов людей но не всех, кто голодал. Победа одержана, но с опозданием.

Местная статистика голодных смертей, по имеющимся в Центре неполным данным, говорит о том, что больше всего погибло людей собственно от голода в марте 1922 года, хотя в марте Наркомпрод кормил 90% намеченного количества, в июне—лучшем месяце—98%. По отношению к общему количеству голодающих, в марте кормилось в правительственных столовых около 14% голодающих, в июне около 20%.

Общественная помощь в январе 1922 года дала значительное снижение ввоза против декабрьской цифры, но положение скоро было восстановлено в результате ряда возваний к благополучным губерниям со стороны Наркомпрода и Цкпомгол. Американская Администрация Помощи, которая кормила голодающих больше чем кто либо, не смогла, однако, развернуть в марте намеченного ею (7 милл. чел. вместо 2 милл.) максимального развития сети столовых. Мартовская программа была осуществлена АРА приблизительно в апреле и лишь начиная с мая месяца помощь АРА развернулась полностью, что и привело к резкому перелому и улучшению всего положения дела борьбы с голодом.

В июле и августе, при продолжавшейся еще помощи, началась реализация нового урожая и население стало приходить в себя и оправляться от пережитой голодовки. Но раны, нанесенные голодом, дают еще себя чувствовать.

Около 4.000.000 крестьян осталось без посева, осталось много сирот и инвалидов труда. Кроме того, урожай оказался пестрым. Большой убыток нанесли различные вредители, не везде погода благоприятствовала. Те крестьяне, которые мало собрали в этом году, могут оказаться в положении, худшем прошлогоднего,

так как покупательная способность их полностью исчерпана в 1921—22 году.

Учитывая это, Государство и Наркомпрод намерены и в новом операционном году оказывать помощь, для чего кроме семенного фонда выделен специальный продфонд в 6.000.000 пудов.

История не много знает бедствий такого масштаба, как голод в России в 1921 году, но и мало есть в истории примеров такой героической и самоотверженной борьбы, какая велась молодой Советской Республикой, еще не окрепшей после гражданских войн и интервенции.

И первое и почетное место в этой борьбе принадлежит Народному Комиссариату Продовольствия.

Приложение.

Транс-Волга в помощь голодающим.

Начало работ. Сотрудники Волгопрода (впоследствии Транс-Волга) не остались равнодушными к голодному бедствию и уже с июля 1921 г. начались попытки активного участия в деле помощи голодающим сотрудников водных Распредбаз. Производятся отчисления, устраиваются вечера, концерты, но все это без плана и случайно. К осени, когда картина голода развернулась во всей своей потрясающей силе, вопрос об организации помощи голодающим со стороны сотрудников Волгопрода стал очередным. Инициативу взял на себя Уполномоченный Наркомпрода А. Н. Маслов. По его предложению 31-го декабря 1921 г. Управлением был опубликован призыв ко всем сотрудникам Управления, в котором предлагалось:

1) срочно образовать при Управлении Уполнаркомпрода, совместно с Нижводраспредбазой, центральный Помгол в составе пяти лиц и 2) при каждой Водраспредбазе образовать местные Помголы из трех лиц, причем при организации помголов в состав его членов предлагалось избирать членов Р. К. П.

В тот же день было созвано совещание для выборов центрального Помгола при Волгопроде.

Произведя выборы, собрание постановило отчислять ежемесячно по 5% с получаемого сотрудниками общего пайка муки и денежного вознаграждения и 2% с товарного оборота кооператива, а также периодически производить сбор путем подписки с сотрудников. Приблизительный подсчет возможных отчислений определил сумму месячных поступлений в 10 милл. руб. Считаясь с срочностью вопроса помощи голодающим, было тут же постановлено просить об отпуске из средств Волгопрода заимообразно 10.000.000 руб. для немедленной закупки продуктов.

В заключение было постановлено организовать несколько детских домов при базах Волгопрода в голодающих губерниях для содержания детей голодающего населения.

Председателем Центпомгола был избран тов. Степанов.

В течение первой половины Января, местные Помголы были организованы уже при всех водных Базах.

Детские дома. Задачей Центропомгола было использование всех поступавших в его распоряжение средств по прямому их назначению—на дело помощи голодающим. Работа началась с детских домов в наиболее голодающих районах и там, где удавалось получить помещения, требующие наименьшего ремонта. Организация детских домов вовлекла жертвователей-сотрудников Волгопрода в непосредственную работу по борьбе с голодом и толкала их на дальнейшие жертвы.

Первый детский дом был открыт в Самаре 28-го января 1922 г. для 13 детей. Приток средств дал возможность увеличить к апрелю число детей в этом доме до 25 человек, а в июне до 36 человек.

Второй дом, задержавшийся открытием благодаря ремонту помещения, начал функционировать в Казани 1-го марта. Он дал приют сначала для 15 детей, а к 22 мая в нем было уже до 40 детей. Дальнейшему росту Казанского дома, несмотря на наличие средств, позволявших увеличить количество детей до 70, помешало отсутствие помещения. Затруднения с расширением Казанского дома и желание увеличить дело помощи голодающим, повело к открытию 9-го июня третьего дома в Астрахани на 20 человек детей.

Во все эти пункты дети, преимущественно (до 95%) девочки, поступали из приемников Губоно. Предпочтение оказывалось наиболее нуждающимся детям, не имевшим ни родителей, ни близких родственников. Состав детей подбирался более или менее однородный, как по полу, так и по возрасту (в Казани от 9 до 14 лет, в Самаре от 3-х до 12 лет и в Астрахани от 6 до 10 лет), что позволяло вести с детьми групповые занятия и чем облегчалось наблюдение и воспитание детей.

По прибытии в дома Транс-Волги, детей отводили в баню, с них снималось старое платье, почти всегда представлявшее одни отрепья, и давалось новое, сшитое обычно силами сотрудников Транс-Волги.

Помещениями для домов служили или специально подысканные квартиры (Казань, Астрахань), или отдельные, свободные комнаты, отведенные в зданиях, занимаемых Транс-Волгой (Самара). В детских домах были спальни с большим содержанием воздуха, обилием света и температурой не ниже 14°, столовая, одновременно служившая и для занятий и игр, комната-изолятор для заболевших детей, с необходимыми медицинскими средствами для оказания первой помощи, комната для персонала и кухня. Кроме того, при детских домах в Астрахани и Казани были устроены собственные баня и прачешная.

Инвентарь, начиная от кроватей и кончая детскими игрушками и кухонной утварью, был собран в большинстве случаев усилиями самих сотрудников местных отделений Транс-Волги.

Главное внимание в детских домах было, конечно, уделено питанию. Детям выдавался месячный рацион, применительно к норме детского питания, установленной Наркомпросом, но с некоторым увеличением: муки 23 ф., крупы 7½ ф., мяса или

рыбы 7½ ф., картофеля 20 ф., овощей свежих 10 ф., жиров 1 ф., кофе или чая ¼ ф., сахару 1 ф., мыла 1 ф., яиц 15 шт. Кроме того дети получали особый подсобный паек АРА, который выдавался им в виде завтрака.

Помимо питания, было обращено внимание и на занятия детей. С детьми до-школьного возроста приходились игры, пение, лепка и проч., с детьми школьного возраста-обучение грамоте и другим предметам, а также занятия ручным трудом Казанским домом была приобретена даже вязальная машина. Дети старшего возроста привлекались к дежурствам на кухне, уборке своих помещений, к чистке картофеля, к глажению белья и проч.

Результаты хорошего питания и ухода за детьми сказывались довольно быстро. Через полторы-две недели дети, принятые в дом со вспухшими от голода животами и присохшей к костям кожей, имели уже нормальный и здоровый вид, к ним возвращалась обычная детская подвижность и веселость.

В общем, в течение 9 мес., в детских домах Транс-Волги нашли себе приют и спасение от голодной смерти около 100 детей С наступлением осени 1922 г. было сделано распоряжение о передаче детских домов местным комиссиям Последгола.

Поступления денежных и продуктовых средств и их использование. За все время с начала компании денежных пожертвований поступило:

%% отчисление сотрудников		Р. 1.201.109 50
Пожертвования:		
Трансволги	Р. 45.000	
Разных лиц	„ 43.317	
		88.317 —
Выручка от концертов и лотерей		10.384 —
„ „ продажи продуктов		30.812 50
		Р. 1.330.623 —

За это же время было израсходовано:

Куплено продуктов питания	Р.	89.576 —
Расход по содержанию детских домов:		
в Казани		175.579 —
в Самаре		187.712 50
в Астрахани		80.650 50
Содержание обслуживающаго персонала в Центропомголе		30.000 —
Передано Райкомводу при ликвидации детского домн в Самаре		75.420 50
Итого расхода	Р.	638.938 50
Остаток на 1-ое октября 1922 г.	Р.	691.684 50

Движение продуктов и предметов.

Поступило:

Муки	642 п. 24 ф.
Гороху	1 „ 26 „
Крупы	28 „ 33 „
Фасоли	6 „ 18 „
Рыбы	71 „ 37 „
Мяса	2 „ 10 „
Соли	35 „ 30 „
Сахару	4 „ — „
Чаю	1 „ 10 „
Мыла	— „ 4 „
Мануфактуры	872 аршин.
Ниток	2 катушки.
Ржи	195 п. 08 ф.
Итого	985 п. — ф. 872 аршин. 2 катушки.

Израсходовано:

Ржи	134 ц. 35 ф.
Муки	438 „ 22 „
Рыбы	48 „ 31 „
Соли	35 „ 30 „
Крупы	14 „ 03 „
Сахару	3 „ 24 „
Чаю	1 „ — „
Мануфактуры	872 аршин.
Итого	676 п. 26 ф. 872 аршин.

Остаток на 1-ое октября 1922 г.

Ржи	60 п. 13 ф.
Муки	204 „ 02 „
Рыбы	23 „ 05 „
Гороху	1 „ 26 „
Крупы	9 „ 30 „
Мяса	2 „ 10 „
Фасоли	6 „ 18 „
Сахару	— „ 16 „
Чаю	— „ 10 „
Мыла	— „ 04 „
Ниток	2 катушки.
Итого	308 п. 14 ф. 2 катушки.

Отчетные данные не полны, так как не получены еще отчеты о расходовании сумм и продуктов в связи с переходом детских домов в ведение Последголов.

Борьба с голодом и его последствиями.

Народное бедствие таких размеров, какие принял голод, охвативший Россию в 1921—22 г., несмотря на сравнительно успешную борьбу с ним, не могло, естественно, быть окончательно ликвидировано и, в силу целого ряда причин, тесно связанных с исключительным масштабом самого голода, продолжает еще отрицательно сказываться на экономическом состоянии пораженных в 1921 г. недородом местностей, а тем самым и на экономическом положении Республики в целом.

Борьба с недородом 1921 года велась по существу одновременно на двух фронтах.

Первый фронт—непосредственная продовольственная помощь населению областей, охваченных недородом, вне зависимости от того, осталось-ли население на месте, или, подхваченное волной панического ужаса перед неизбежной смертью в родных деревнях, бросилось в разные стороны в надежде найти кусок хлеба и спасти себя и детей от голодной смерти. На этом фронте борьбы с голодом Советская власть выступала совместно с профессиональными и иностранными организациями.

Другим фронтом этой борьбы была семенная помощь населению. На этот фронт борьбы было обращено исключительное внимание государства.

В области семенной помощи, государство, через Народный Комиссариат по Продовольствию, израсходовав на семена до 30% общегосударственных рессурсов, перебросило в бывшие голодающие губернии свыше 50 милл. пудов семматериала, который вместе с кооперативной закупкой и крестьянскими семенами обеспечивал бы засев в размерах площади 1920 г. Но ряд моментов, не зависящих от Наркомпрода, а именно, необходимость переброски семян из районов с поздним сбором урожая в губернии раннего посева и связанное с этим частичное запоздание семян и плохая их сортировка в озимую компанию 1921 г., катастрофическое сокращение живого и мертвого инвентаря у крестьян и голодовка, достигшая апогая к весне 1922 года, а в связи с последним употребление крестьянами части семян на продовольствие, что имело место в яровую компанию 1922 года, — все это вместе взятое, несмотря на героические усилия государства, повело к значительному сокращению посевной площади, по ряду губерний немногим превышающей 50% площади 1920 года. Кроме того, на сокращение посевной площади не могло не оказать влияния и стихийное выселение крестьян в начале голода, осенью 1921 года.

Таким образом, в текущем 1922 — 23 хозяйственном году, как неизбежное наследство от голода, мы имее по бывшим голодающим губерниям значительно уменьшенную площадь посева, что резко отозвалось на народном хозяйстве, несмотря на урожай 1922 года.

На фронте продовольственной помощи голодающим государство, в лице Наркомпрода, своих запасов смогло выделить лишь 12 милл. пудов хлеба и вся тяжесть основной помощи легла на призванные Государством к совместной работе общественные и иностранные организации. Чрезвычайным напряжением сил Государства, общества и иностранцев, голод на продовольственном его фронте был сломлен в июне 1922 года, когда удовлетворение голодающих по данным Наркомпрода достигло до 100% потребности в помощи и дефицит пострадавших губерний в его потребительской части был почти полностью покрыт ввозом. Но развитие голода шло таким стихийным темпом, что помощь, к тому же в части заграничной зависевшая от целого ряда обстоятельств,*) не смогла во время развернуться в нужном масштабе и в наиболее тяжелый и ответственный период, весной 1922 года, помощь далеко не соответствовала степени нуждаемости.

Результатом этого явились тысячи голодных смертей, а также неслыханное обнищение крестьянского населения, распродавшего все свое имущество и, самое главное, свои сельско-хозяйственные орудия и скот.

В новом 1922—23 операционном году мы принуждены считаться с последствием этого—сотнями тысяч оставшихся после голода сирот и инвалидов которые, вместе с безпосевниками и безработными, составляют значительный контингент нуждающихся в постоянной помощи. Обнищание же крестьян, с одной стороны, делает целый ряд крестьянских хозяйств чрезвычайно неустойчивыми в хозяйственном отношении, а с другой стороны грозит сказаться на размерах посевной площади в 1922—23 году.

Таким образом, в настоящее время можно считать борьбу с недородом 1921 года законченной лишь в отношении первой ее части, что же касается последствий недорода, то в этом отношении перед нами стоит и будет стоять в ближайшие годы трудная задача по ликвидации последствий недорода и голода. И в настоящее время мы ведем борьбу опять-таки в двух направлениях: во-первых всемерное восстановление посевной площади до размеров 1920 года путем отпуска семенного материала и помощи рабочим инвентарем и, во-вторых, оказание продовольственной помощи категории призреваемых: детям и инвалидам, а также ослабевшим и неустойчивым хозяйствам.

С разрешения Совета Труда и Обороны, из общегосударственных рессурсов 1922—23 года на семенную помощь выделяется 25—30 милл. пудов зерна и на продовольственную помощь 6 милл. пудов.

Озимая посевная кампания уже закончена. Крестьянству передано до 15 милл. пуд., чем выполнено до 95% плана посевной озимой кампании.

---

*) Так, например, „АРА", предполагавшая к марту с 2 милл. кормящихся перейти к кормлению 7 милл. человек, осуществила эту программу лишь к маю 1922 года.

К массовому расходованию продовольственного фонда пока не приступлено, так как владелец фонда ЦК Последгол намерен бросить его на места в наиболее трудное время январь—май 1923 г. По отдельным же группам фонд уже распределен и с декабря месяца началось его реализация.

Прошлогоднее препятствие в деле семенной помощи, заключавшееся в необходимости перебрасывать семматериал из отдаленнейших районов, в настоящее время не имеет места. Есть уверенность, что работа ЦК Последгол, Наркомзема и Центросоюза улучшит положение и с инвентарем к яровой посевной кампании.

Если Государству удастся в текущем хозяйственном году восстановить доголодную посевную площадь, то основная цель ЦК Последгол, которая, в соответствии с общими стремлениями Республики, направлена к восстановлению крестьянских хозяйств, пострадавших от голода,—будет достигнута.

Арт. Халатов.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

Об'яснительная записка к годовому бюджету голодающего района.

Годовой бюджет голодающего района составлен по форме, принятой Обследовательной Комиссией т. Белкина, т. е. приход —из статей прихода по урожаю зерновых хлебов и картофеля, остатка у населения от прошлых лет и поступлений по государственному и кооперативному товарообмену, расход—из статей семенной потребности на всю площадь засева, потребности городского и крестьянского скота по отдельным рубрикам и затем потребности населения, не снабжаемого государством, а также состоящего на обязательном государственном снабжении. Разница с формой т. Белкина, если не принять во внимание некоторую детализацию статей расхода, заключается в том, что из статей прихода исключено поступление через мешечничество, так как эту статью нельзя никоим образом корректировать ни государственным, ни в порядке помощи, снабжением.

Путем обычного сочетания статей прихода и расхода установлен годовой дефицит продовольствия для каждой губернии. Дефицит этот в общем слагается из двух составных частей: потребности ввоза на обсеменение и чисто потребительского дефицита. Сокращение первого путем ввоза семян или фактического недосева, естественно сокращает в одном случае общий дефицит по губернии, в другом случае—его потребительскую часть, так как оставшиеся семена идут на продовольствие населения.

Таким образом можно отметить, что итог дефицита по району должен уменьшиться на всю сумму ввезенных за время озимой кампании семян, и затем внутри этого итога должно произойти перемещение, так как известное количество семян будет, ввиду неизбежного недосева, обращено на продовольствие земледельческим населением.

Кроме того, итог дефицита по району должен быть впоследствии еще более сокращен, так как места прежде всего из-за недостатка живой силы, безусловно не засеют указанной ими площади ярового клина и Центром, очевидно, будет ввезено известное количество яровых семян.

Необходимо однако оговорить, что общая картина бедствия в настоящем бюджете несколько нарушается низкой нормой помощи (16 ф.) в главной статье расхода-потребности сельского населения, не состоящего на государственном снабжении.

Из рассмотрения отдельных слагаемых итога дефицита по всему району видно, что по губерниям Вятской, Царицынской и Вотской области имеется превышение прихода над расходом.

В первом случае это об'ясняется тем, что взяты и благополучные уезды Вятской губернии, превышение же в двух остальных тем, что продположение этих губерний, при правильно поставленной советской работе, позволить им просуществовать с минимальной помощью Центра почти до нового урожая. Необходимым результатом правильной постановки дела в этих губерниях должно явится 100% выполнение местного продналога.

Этот момент, т. е. необходимость успешного выполнения продналога и возможность произвести таким образом внутригубернское перераспределение, необходимо отметить и в отношении других губерний.

Приход. Статья 1, 2 и 3:

Поступления по этим статьям и губерниями за порядковыми №№ 2, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, исчислены по данным Комиссии т. Белкина, вновь проверенным и согласованным к моменту уборки урожая Комиссией Помгол при Наркомпроде, с участием представителей мест, ЦСУ и Наркомзема. Дополнительные изменения этих цифр в ту или иную сторону не могут быть значительным и до настоящего времени с мест не поступали. Для губерний за №№ 1, 3, 4, 13, сведений Губпродкомов и Статбюро не имелось и взяты последние данные ЦСУ, к сожалению, введенные общей суммой для всей площади засева 1921 г.

Если сравнить эти данные по губерниям уже проверенным (см. табл. № 1), то можно установить, что цифры ЦСУ, как правило, или почти совпадают, или меньше цифр, представленных местами, за исключением, впрочем, Башреспублики, к сведениям которой необходимо вообще отнестись критически. Следовательно, принятые для этих губерний определения валового сбора урожая нельзя признать преувеличенным и

Статья 4. Остаток от прошлых лет в губерниях, обследованных Комиссией т. Белкина — принят в теоретическом определении, установленном этой Комиссией, в среднем от 10 до 8 фунтов на душу земледельческого населения. Для губерний, сведений о которых не имелось, цифра эта из осторожности уменьшена до 5 фунтов.

Этот расчет безусловно минимальный.

Статьи 5 и 6. Поступление по государственному и кооперативному товарообмену для губерний обследованных принято с возможно точным исчислением, для прочих губерний взяты данные Товарообменного Отдела Наркомпрода о размерах государственного товарообменного фонда этих губерний и, допуская, что фонд этот будет использован полностью он переведен на зерно эквивалентом 1:1.

Одновременно было принято во внимание, что указанное допущение покроет недостающие по этим губерниям цифры прихода через кооперацию. По губерниям обследованным, и по общему темпу работ кооперации в этом направлении, можно считать, что поступления через кооперативный товарообмен не могут быть значительными.

Правильность допущения, что товарообменный фонд будет использован полностью подтверждается некоторыми сведениями с мест.

В отношении Киррепублики, для которой поступление установлено в 1 мил., нужно заметить, что она ведет заготовки в соседнем Туркестане, к которому прикреплена ЦКПомгол.

Можно утверждать, что приход по ст. 5 и 6 отвечает действительности и не может считаться преувеличенным.

Расход. Ст. 1, 2 и 3. Расход по этим статьям, как указано выше, без сомнения преувеличен.

Как явствует из таблицы № 2, приложенной к бюджету, Губпродкомы, Земотделы и Посевкомы при исчислении семенной потребности имели в виду не только сохранить в 22 г. площадь засева 21 г., но и в некоторых случаях даже увеличить. Комиссия Помгол не сочла нужным производить сокращение исчисления семенной потребности, так как заканчивающаяся озимая посевная кампания и засев озимого клина, а также намечаемый, в соответствии с общей обстановкой Поволжья, план засева ярового клина, дадут более точную цифру этой, стоящей в бюджете особняком, статье, цифру без сомнения в несколько раз меньшую. Порядок исчисления этой статьи обычный—по губерниям необследованным взяты цифры ЦСУ, в которых потребность определена для всей площади засева 1921 года.

Статья 6. Размер государственной помощи на снабжение земледельческого скота за время весенне-осенних полевых работ (45 дней на всю площадь засева) определен из расчета, что государство будет снабжать лишь одну лошадь на каждые три десятины пашни. Этот же принцип, по возможности, был проведен и в отношении губерний, обследованных т. Белкиным. Норма установлена в $2^1/_2$ фун. овса в день, что соответствует состоянию фуражных рессурсов и видам на государственную заготовку фуража. В настоящее время, когда период осенних полевых работ наполовину уже прошел, можно считать цифру расхода по этой статье уменьшенной.

Статьи 7 и 8. Потребность населения, состоящего на Государственном снабжении, исчислена по нормам, утвержденным Советом Труда и Обороны, колеблящимся от 37,5 до 45 фунтов на душу и до 9 пудов на голову лошади.

Статья 5. Размер возможной помощи государства крестьянскому населению определен в 16 фунтов зерна на душу. Необходимо иметь в виду, что сокращение ст. 2, 1 и 3 на обсеменение явится увеличением 16 фунтовой нормы.

Статья 9. Для городского, не находящегося на государственном снабжении, населения, цифра потребности принята в 40 фунтов на месяц, так как эта группа населения, приобретая хлеб в большинстве случаев в благополучных хозяйствах пострадавшего района, не будет считаться с установленной государством нормой в 16 фунт. и в полной мере использует свою покупательную способность.

1 сентября 1921 г.

Председатель **Лобачев**.
Секретарь **Пирковский**.

Таблица № 1.

Материалы к плану снабже

Губернии.	Остаток.	Валовый сбор хлебов и картоф.	Поступило в товарообмен.	Итого.	Потребность на обсеменение.	Потребн. сельск. населения.			
						Людей.		Лошадей.	
						Кол.	Потр.	Кол.	Потр.
Астраханск.	15,0	1087,0	450,0	1552,0	157,0	253,1	1214,4	22,6	63,7
Башреспубл.	124,0	7586,4	25,0	7735,4	5220,0	1198,0	5750,4	189,0	550,0
Вотская обл.	50,0	10765,0	50,0	10865,0	4923,5	634,7	3046,8	150,6	423,5
Вятская....	250.0	30452,0	400,0	31102,0	13366,5	1889,7	9070,8	407,2	1145,3
Кирреспубл.	260,0	12015,0	1000,0	13275,0	6580,0	2080,0	9984,0	393,2	1105,8
Мароби....	80,0	2705,7	50,0	2835,7	2441,6	342,7	1653,6	60,0	168,8
Немкоммуна.	40,0	676,0	260,0	976,0	931,5	419,0	2011,2	60,5	170,1
Самарская..	500,0	12887,3	1000,0	14387,3	8225.0	2455,0	11784,0	400,0	1125,0
Саратовская	320,0	19668,1	350,0	20338,1	14046,1	2628,9	12619,2	470,9	1323,1
Сибирская.	300.0	11615,0	616,0	12531,0	9612,0	1505,1	7224,0	178,0	500,4
Татреспубл.	480,0	18794,0	500,0	19774,0	15533,0	2553,8	12258,0	265,8	797,5
Уфимская..	550,0	10280,0	500,0	11330,0	7678,0	1797,8	8629,2	310,0	872,0
Царицинск..	30,0	13021,0	350,0	13401,0	4748,5	1102,8	5293,2	318,2	894,8
Чувреспубл.	120,0	5858,0	50,0	6028,	3644,0	722,1	3465,6	102,5	238,2
Итого...	3119,0	157410,5	5601,0	166130,5	97106,7	19582,7	94004,4	3328,5	9376,2

ния голодающих губерний.

Таблице № 1.

Итого потребность сельского населен.	Потребн. гор. насел., наход. на снабж. госуд.				Итого потр. гор. населен.	Потреб. гор. нас., нах. на гос. снабж.		Общая потребн. губернии.	Избыток, недост.
	Людей.		Лошадей.						
	Кол.	Потр.	Кол.	Потр.		Кол. един.	Потр.		
1278,1	72,0	793,5	24,7	1771,5	2565,0	66,7	800,4	4800,5	— 3248,5
6300,4	25,8	280,2	3,8	279,4	559,6	44,3	831,6	12611,6	— 4876,2
3470,3	12,6	131,1	6,5	454,6	585,7	37,4	448,8	9428,3	× 1736,7
10216,1	78,1	858,3	9,2	651,1	1509,4	27,4	323,8	25420,8	× 5681,2
11089,9	137,4	1454,7	5,6	421,0	1875,7	255,7	3068,4	23613,9	— 9338,9
1822,4	8,4	90,4	0,6	450,0	540,4	1,4	16,8	4821,2	— 1985,5
2181,3	12,7	141,3	1,4	115,5	256,8	22,6	271,2	3640,8	— 2664,8
129,09	109,1	1186,8	49,2	3545,6	4732,4	226,2	2714,4	28580,8	—24393,5
13942,3	132,4	1449,2	27,3	1960,6	3409,8	302,1	3625,2	35023,4	—14685,3
7724,4	76,3	848,7	36,9	2653,4	3502,1	105,8	1269,6	22108,1	— 9577,1
13055,5	134,0	1475,9	14,7	1055,0	2533,9	110,9	1310,8	32451,2	—12677,2
9501,2	47,2	488,6	5,8	419,4	908,0	208,1	2497,2	20584,4	— 9254,4
6188,0	36,2	377,5	13,4	960,3	1337,8	157,7	1892,4	14166,7	— 765,7
3703,8	10,9	128,0	0,2	12,0	140,0	9,2	110,4	7598,2	— 1570,2
103382,6	**893,1**	**9704,2**	**199,4**	**14750,4**	**24454,6**	**1575,5**	**18906**	**243849,9**	**—84837,3 × 7117,9**

Таблица № 2.

К плану снабжения голодающих районов (тысячи пудов).

ПРИХОД.			РАСХОД.		
Остаток хлебов у населения.	—	3119	Потребность на обсеменение:		
Валовый обор: озимый	80094		озимый клин.	56995	
яровой.	51432		яровой „	28814	
картофеля	25884	157410	картофель.	11298	97107
Поступл. по Госуд. товарообм.	4726		Потребность сельского населения:		
То же через кооперацию	875	5601	людей.	94004,4	
По плану городск. населения	—	24454	скота.	9378,1	103382,5
Помощь сельск. населению.	—	12000	Потребность городского насел. находящ. на Госуд. снабжении:		
Поступл. семенного зерна.	—	13281	людей.	9794,1	
Недостаток.	—	27984	лошадей.	14750.3	24454,4
			Потребность город. насел. не находящ. на Госуд. снабжении.	18906	18906
		243849			243849

*) Потребность городского населения не находящ. на Госуд. снабжении рассчитана по 40 фунт. на душу в месяц и взята в расчет, ввиду того, что в большей части будет удовлетворена за счет уро ной местности.

Таблица № 3. **К годовому плану снабжения голодающих районов** (в тысячах).

Губернии	Дефицит. Общий по вед. № 1.	Дефицит. За вычет. потр. гор. насел.	Отправлено семзерна.	Назначено к отправке картоф. в пер. нахлеб.	Итого удовлетв.	Остается не покрытым.	Распредел. 12 миллион. фонда.	Примечание.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Астраханск. (с Калмыцк.)	3248,3	× 116,9	101,3	—	101,3	—	—	В графах 2 и 3 знаком × показывает избыток.
Башреспублика	4876,2	3785	115,5	—	115,5	3669,5	1300	
Вотская	× 1436,7	× 2471,2	327,2	—	327,2	—	—	
Вятская	× 5681,2	× 7519,4	574,5	—	574,5	—	—	
Кирреспублика	9338,9	4394,8	390,3	—	390,3	4004,5	1400	
Марийская обл.	1985,5	1428,3	481,3	—	481,3	947	300	
Немкоммуна	2664,8	2136,8	602,5	75	677,5	1459,3	600	
Самарская	14193,5	6746,7	2222,9	150	2372,9	4373,8	1600	
Саратовская	14685,3	7650,3	2013,2	75	2088,2	5562,1	1900	
Симбирская	9577,1	4805,4	1522,9	50	1572,9	3232,5	1000	
Татреспублика	12677,2	8814,5	2884,4	50	2934,4	5880,1	2000	
Уфимская	9254,4	5849,2	1138,3	—	1138,3	4710,9	1600	
Царицынская	765,7	× 2464,5	392	—	392	—	—	
Чувашская обл.	1570,2	1319,8	515,3	—	515,3	804,5	300	
Итого	— 84837,3 × 7118,9	— 46930,8 × 12572	13281,6	400	13681,6	34644,2	12000	

Таблица № 4.

Налог в губерниях, пострадавших (в тысячах

Губернии.	Число уездов. Всего.	Голодающих.	Площадь пашни, подлеж. обложен. в 1921 г.	Площадь пашни освобожден. от налога.	Хлеб.	Овощи.	Мясо.	Масло.	Шерсть.
Астраханская	3	3	128,6	128,6	256,0	—	154,4	69,0	14,4
Царицынская	7	7	708,0	708,0	1416,0	—	123,4	114,3	72,0
Саратовская	12	12	4780,5	4780,5	9560,0	—	395,3	385,1	234,0
Немкоммуна	3	3	1090,6	1090,6	3815,0	—	80,6	143,5	26,4
Самарская	7	7	4340,7	4340,7	8680,0	—	310,9	492,9	258.0
Симбирская	7	7	1892,1	1892,1	1419,0	—	206,5	234,4	78,0
Татреспублика	11	11	3199,2	3199,2	6398,0	—	2 4,7	502,3	132,0
Уфимская	4	4	2680,3	2680,3	3350,0	—	631,2	559,3	234.0
Вашреспублика	12	12	2541,0	2541,0	12705,0	—	328,0	—	39,0
Чувашская	3	3	524,3	524,3	1048,0	—	27,7	108,3	26,4
Крымская	7	7	—	—	240,0	—	162,4	64,3	—
Марийская	3	3	208,2	208,2	416,0	—	49,1	90,3	13,2
Калмыцкая	9	9	106,7	106 7	—	—	146,7	88,7	4,8
Уральская	5	5	—	—	—	—	—	—	—
Оренбургская	8	8	—	—	—	—	—	—	—
Актюбинская	6	6	3444,3	3444,3	9939,1	—	722,7	797,2	144,0
Кустанайская	7	7	—	—	—	—	—	—	—
Букеевская	7	7	—	—	—	—	—	—	—
Итого...	—	—	**25644,5**	**25644,5**	**59242,1**	—	**3643,5**	**3649,8**	**1276.2**
Пермская	7	2	2377,0	866,0	2686,3	12,8	319,6	500,8	52,5
Челябинская	6	3	1309,0	75,0	10952,0	5,8	751,7	1022,0	157,2
Вятская	10	4	1292,0	516,0	2000,0	25,0	234,4	937,4	105,0
Вогская	5	2	822,0	346,0	1183,0	3,8	68,1	—	—
Пензенская	10	—	1871,0	—	1495,1	82.2	195,7	315.1	132,0
Воронежская	12	—	3439,0	—	4298,1	63,8	3511	385,4	183,0
ВСЕГО ...	—	—	**11110,0**	**1783,0**	**22614,5**	**193,5**	**1920,6**	**3160,8**	**629,7**
Итого по всем губерниям	—	—	**36754,5**	**27427,5**	**81856,6**	**193,5**	**5564,1**	**6810,6**	**1905,9**
Эквиваленты перевода	—	—	—	—	1 : 1	1 : 6	3 : 1	12 : 1	6 : 1

от неурожая в ржаных единицах пудов.).

Таблица № 4.

Кожа.	Яйца.	Сено.	Домашняя птица.	Лен.	Пенька.	Мел.	ИТОГО.	Скинуто по госпоставку в тыс. пуд.	
—	2,6	—	—	—	—	—	496,4	496,4	
—	—	—	—	—	—	—	1725,7	1725,7	
—	—	—	—	—	—	—	10574,4	10574,4	
—	—	—	—	—	—	—	4065,5	4065,5	
—	—	—	—	—	—	—	9741,8	9741,8	
—	—	—	—	—	—	—	1937,9	1937,9	
—	—	—	—	—	—	—	7287,0	7287,0	
—	—	—	—	—	—	—	4774,5	4774,5	
—	—	—	—	—	—	—	13072,0	13072,0	
—	—	—	—	—	—	42,3	1253,8	1253,8	
—	29,0	222,0	13,6	—	—	—	731,2	731,2	
—	10,6	—	—	—	—	—	579,1	579,1	
—	—	—	—	—	—	—	240,2	240,2	
405,2	—	—	—	—	—	—	405,2	405,2	
658,1	—	—	—	—	—	—	658,1	658,1	
211,9	—	—	—	—	—	—	11864,8	11864,8	
226,1	—	—	—	—	—	—	226,1	226,1	
55,7	—	—	—	—	—	—	55,7	55,7	
1556,9	**42,1**	**222,0**	**13,6**	—	—	**42,3**	**69688,5**	**69688,5**	
—	46,9	893,2	22,0	23,6	—	103,7	4661,4	1704,0	Осин. Саран.
—	137,6	546,3	77,4	21,4	12,6	—	13683,8	784,0	В Ур. Тр. Мине.
—	114,1	675,0	32,3	78,0	—	70,6	4271,3	1706,0	и 15 в. Яранск.
—	98,4	201,8	—	—	—	—	1555,1	654.0	Урж. Сов. Малм.
—	141,4	1148,2	56.8	—	100,1	61,0	3727,6	746,0	20% по всей.
—	345,3	1506,6	97,1	—	69,8	114,7	7414,9	2966,0	40% „ „
—	**883,7**	**4970,8**	**285,6**	**123,0**	**182,4**	**350,0**	**35314,6**	**8560,0**	
1556,9	**925,7**	**5192,8**	**299,1**	**123,0**	**182,4**	**392,4**	**105003,1**	**78248,5**	
1 : 1	1 : 100	1 : 5	4,5 : 1	2 : 1	2 : 1	13 : 1	—	—	

Таблица № 5.

Поступление по местному налогу в для

Губернии.	Хлебофуражн.	Масличн. семена.	Картофель-	Овощи.	Яйца.
Астраханская	3661	—	6025	98740	121641
Башкирия	51825	3408	19781	4373	866477
Калмыцкая	—	—	208	3402	9640
Маробласть	24670	518	71299	3061	918957
Немкоммуна	2127	2517	9698	1359	68074
Саратовская	712207	214729	496926	50545	2422878
Самарская	74850	10021	31678	10220	928961
Симбирская	28126	5238	3069	86	320383
Татреспублика	70833	5399	82168	4412	2802136
Уфимская	58411	61905	149103	16101	2064832
Царицинская	74945	42646	46353	115900	711038
Чувашская	8338	671	6733	110	277364
Вятская	223868	—	180420	—	1908908
Челябинская	9895	—	2243	495	—
Зап.-Киргизия	31951	5918	—	—	—
Крым	247783	15809	—	51010	1106667
Пермская	23269	8577	4230	—	252768
Итого	1646759	377356	1109934	359815	14780724

губерниях, пораженных неурожаем, помгола.

Таблица № 5.

Птица.	Мясо.	Масло.	Сено.	Солома.	Шерсть.	Лен.	Пенька.	Кожа.
—	26829	—	233354	—	3533	—	—	18
—	38958	—	172138	36462	3070	122	1345	52859
—	20442	—	58749	—	1573	—	—	—
353	6845	—	17584	19264	1715	40	30	165
—	7189	—	6804	25	956	—	—	6403
1924	97086	—	132941	5647	13059	1438	60	2326
—	48066	—	20229	1580	1532	—	72	22624
34	13872	—	7360	305	1282	1	651	1705
—	26917	—	121995	4750	5957	—	—	—
509	54869	—	87842	11804	6708	13	176	810
251	87759	—	630803	8959	13690	—	—	58251
282	5006	—	11900	1005	1874	—	—	6946
—	—	8	—	—	3376	2731	549	—
—	—	—	28648	—	1777	—	—	3010
—	101198	—	443950	8619	—	—	—	—
1459	57611	—	24636	—	7757	—	—	—
291	4774	1317	31175	—	478	—	—	—
5103	**597421**	**1325**	**2030108**	**98430**	**68337**	**4345**	**2883**	**155117**

Таблица № 6.

ВЕДОМОСТЬ

разбронированного товарного фонда для компомгол в довоен. рубл. и золотой валюте *).

Губернии.	Рубли.
Астраханская.	750000
Вятская.	650000
Башреспублика	200000
Вотская обл..	120000
Калмыцкая обл.	300000
Кирреспублика.	1000000
Немкоммуна **)	260000
Пензенская	450000
Самарская	150000
Саратовская.	800000
Сибирская	150000
Татреспублика.	800000
Уфимская.	250000
Чувашская	25000
Царицынская	350000
Маробласть	15000
Итого . . .	6270000

*) Сведения составлены на основании данных Товарообменного Отдела Упр. Заготов.

**) Кроме того Немкоммуне отпущено для товарообмена 300000 пуд. соли.

Таблица № 7.

Продукты, поступившие в июле, августе и сентябре 1921 года исключительно детям. (В пудах).

	Хлебопрод.	Мясо, рыба, жиры.	Сахар, какао, шоколад.	Соль.	Разные.	Яйца штук.
Астраханская	1000	—	618	—	—	—
Башреспублика	—	—	387	—	—	—
Вотобласть	—	—	—	—	—	—
Вятская	1000	—	768	—	—	—
Калмыцкая	—	—	—	—	—	—
Киррреспублика	4500	—	140	—	—	—
Крым	—	—	—	—	—	—
Маробласть	3000	—	220	—	—	—
Немкоммуна	3500	—	178	—	—	—
Пензенская	8000	—	700	—	—	—
Пермская	—	—	—	—	—	—
Самарская	12000	—	1143	—	600	—
Саратовская	10240	28	6237	—	1600	7600
Симбирская	7500	79	567	—	11	—
Татреспублика	4250	98	4639	83	1206	—
Уфимская	2000	—	50	—	—	—
Царицинская	1000	—	575	—	—	—
Челябинская	—	—	—	—	—	—
Чувашская Область	2500	—	230	—	—	—
Итого	60490	205	16452	83	3417	7600

Таблица № 8.

Справка об отправке картофеля в адрес Губкомпомголов.

Откуда.	Куда.	Назначено и отправлено (тыс. пуд.).
Нижний	Казань	200
Пенза	Симбирск	200
Рязань	Самару	200
Тамбов	„	200
Тула	„	200
Орел	Симбирск	200
„	Самару	100
„	Саратов	300
„	Немкоммуну	300
Итого	—	1900

Таблица № 9.

Годовой план на фураж для племенного животноводства.

Наименование губерний.	Количество.	
	По плану овса.	Сверх плана жмыха.
Астраханская	6000	—
Башреспублика	—	3000
Вятская	12000	5000
Вотская обл.	—	3200
Карельская	—	—
Немкоммуна	22000	8000
Пермская	4000	1000
Самарская	24000	10000
Саратовская	95000	10000
Татреспублика	19000	18000
Кирреспублика	4000	(сверх плана)
Уфимская	5000	6000
Челябинская	11000	3000
Чувашская	5000	7000
Крым	—	20000
Симбирская	21250	11000
Итого	228450	105200

Таблица № 10.

Смета по организации общественного питания населения, пострадавшего от неурожая, на время с 1 октября 1921 г. по 1 января 1922 г.

СУММА.

Ст. 1. Содержание личного состава.

Заработная плата на октябрь—дек. 1921 г. Руб. 8.400.000.000
„ „ „ „ янв. 1922 г. авансом. „ 5.000.000.000

Руб. 14.000.000.000

Ст. 2. Оборудование.

а) инвентарь:

на октябрь—дек. 1921 г.... Руб. 15.000.000.000
„ январь 1922 г. авансом .. „ 5.000.000.000

Руб. 20.000.000.000

б) материалы (строит. кирпич, гвозди и проч.)

на октябрь—дек. 1921 г.... Руб. 3.000.000.000
„ январь 1922 г. авансом.. „ 1.000.000.000

Руб. 4.000.000.000

Итого..... Руб. 24.000.000.000

При исчислении стоимости содержания личного состава отдел поставлен в необходимость считаться с ныне проводимым в жизнь коллективным снабжением служащих и рабочих и, отнеся натуральное вознаграждение личного состава столовых на счет провольственных рессурсов последних, определяет денежное содержание в среднем в размере руб.200.000 на одно лицо в месяц.

Принимая штат одной столовой на 500 человек в семь лиц, (см. приложение) и, следовательно, стоимость содержания штата столовой в месяц в руб. 1.400.000—отдел выводит общую стоимость содержания личного состава за октябрь—декабрь 1921 г. с авансом на январь 1922 г. по следующией таблице постепенного роста вновь открываемых столовых:

Октябрь 1921 г.
500.000 едоков—1.000 стол.—Руб. 1.400.000.000
Ноябрь 1921 г.
1.000.000 „ —2.000 „ — „ 2.800.000.000
Декабрь 1921 г.
1.500.000 „ —3.000 „ — „ 4.200.000.000

Итого.... Руб. 8.400.000.000

Январь 1922 г. авансом.
2.000.000 едоков—4.000 стол.—Руб. 5.600.000.000

Всего.... Руб. 14.000.000.000

В этой таблице средняя пропускная способность одной столовой в 500 чел. выведена из расчета 500—1000—1500 чел. для столовых городских и 75—100—150 чел. для сельских.

К ст. 2, лит. а) Согласно прилагаемой инвентарной смете, стоимость инвентарного обзаведения одной столовой с кухней на 500 чел. исчисляется в руб. 4.747.000— круглым числом в руб. 5.000.000. Для 3000 столовых в окт.—дек. 1921 г. стоимость выразится в руб. 15.000.000.000 и для 1.000 столовых в январе 1922 г. в руб. 5.000.000.000.

К ст. 2, лит. б) Расход на приобретение материалов принят в сумме руб. 1.000.000 на одну столовую с кухней в мес.

Ст. 3. Эксплоатация.

а) Текущий ремонт имущества:

на октябрь—дек. 1921 г.	Руб.	6.000.000.000
„ январь 1912 г. авансом	„	4.000.000.000
Итого	Руб.	10.000.000.000

б) Канцелярские расходы:

на октябрь—дек. 1921 г.	Руб.	6.000.000.000
„ январь 1922 г. авансом	„	4.000.000.000
Итого	Руб.	10.000.000.000

в) Отопление:

на октябрь—дек. 1921 г.	Руб.	3.300.000.000
„ январь 1922 г. авансом	„	2.200.000.000
Итого	Руб.	5.500.000.000

г) Мелкие хозяйственные расходы:

на октябрь—дек. 1921 г.	Руб.	12.000.000.000
„ январь 1922 г. авансом	„	8.000.000.000
Итого	Руб.	20.000.000.000

д) непредвиденные расходы:

на октябрь—дек. 1921 г.	Руб.	12.000.000.000
„ январь 1922 г. авансом	„	8.000.000.000
Итого	Руб.	20.000.000.000

ВСЕГО:

на октябрь—дек. 1921 г.	Руб.	65.700.000.000
„ январь 1922 г. авансом	„	37.800.000.000
Итого	Руб.	103.500.000.000

К ст. 3, лит. а) Предположено по руб. 1.000.000 на столовую с кухней в месяц.

К ст. 3, лит. б) Т о ж е.

К ст. 3, лит. в) Из расчета 10 саж. в мес. на приготовление пищи и кипячение куба и 1 с. в мес. на отопление помещения по руб. 50.000 за саж.

К ст. 3, лит. г) Мелкие расходы (мыло, поташ, порошок для ножей, поездки по делам службы, освещение и пр.) из расчета по руб. 2.000.000 в месяц на одну столовую.

К ст. 3, лит. д) Т о ж е.

Таблица № 11.

Смета по провозу и доставке продовольствия, оборудования и материалов в места, пораженные неурожаем, на время с 1-го октября 1921 года по 1-е января 1922 года.

Лит. А. Железнодорожный тариф за провоз продовольствия.....	Руб.	35.134.800.000
Лит. Б. Доставка продовольствия, оборудования и материалов.....	„	4.893.000.000
	„	35.000.000.000
Всего...	Руб.	75.027.800.000
В этой сумме аванс на январь 1922 г.	Руб.	20.000.000.000

Таблица № 12.

Смета по организации общественного питания населения, пострадавшего от неурожая, на время с 1-го января по 1-ое июля.

	С У М М А.
Ст. 1. Содержание личного состава.	
Заработная плата за январь—июнь 1922 г.....	Руб. 47.600.000.000
Ст. 2. Оборудование.	
а) инвентарь на январь—июнь 1922 г.....	„ 16.250.000.000
б) материалы (строит. кирпичн. гвозди, и пр.) на январь—июнь 1922 г.).....	„ 3.250.000.000
Итого.....	Руб. 19.500.000.000

При составлении означенной сметы Отдел Общественного питания исходил из следующих соображений: согласно годовому плану на организацию общественного питания, предварительно утвержденного ЦК Помголом, количество едоков определено на декабрь 1921 г. в 1.500.000 и повышается в январе до 2.500.000, в феврале до 3.000.000, в марте до 3.250.000, в апреле также 3.250.000, в мае понижается до 3.000.000 и в июне до 2.250.000

В соответствии с числом едоков и расходами по оборудованию, ремонту и содержанию столовых, в дальнейшем данная сме-

та разработана в части оборудования и содержания столовых соответственно представленной смете на октябрь—декабрь 1921 г. и по каждой статье она определяется следующим образом:

К ст. 1. Принимая во внимание штат одной столовой на 500 человек в 7 лиц и, следовательно, стоимость содержания штата одной столовой в месяц руб. 1.400.000, отдел выводит общую стоимость содержания личного состава в январе на 5.000 столовых,—руб. 7.000.000.000, в феврале на 600 столовых 8.400.000.000, в марте на 6250 столовых 8.750.000 000, в апреле на 6250 столовых 8.750 000.000, в мае на 6000 столовых 8.400.000.000, в июне на 4500 столовых 6.300.000.000, а всего 47.600.000.000.

К ст. 2, лит. а. Согласно инвентарной сметы, стоимость инвентарного заведения одной столовой с кухней на 500 чел. исчисляется в руб. 4.747.000, круглым счетом руб. 5.000.000. Для 2.000 столовых дополнительно в январе потребуется инвентаря на 10.000 000.000, в феврале на 100 столовых дополнительно 5.000.000.000, в марте на 250 столовых 1.250.000.000. Таким образом общая стоимость выражается в сумме руб. 16.250.000.000.

К ст. 2, лит. б. Предположено по руб. 1.000.000 на столовую с кухней в месяц.

Ст. 3. Эксплоатация.

а) текущий ремонт имущества на январь—июнь 1922 г. .	Руб.	34.000.000.000
б) канцелярские расходы январь 1922 г	„	34.000.000.000
в) отопление на январь—июнь 1922 г.....	„	17.000.000.000
г) мелкие хозяйственные расходы на янв.—июнь 1922 г.	„	68.000.000.000
Всего по ст. 3.....	Руб.	153.000.000.000
Итого.....	Руб.	220.000.000.000

К ст. 3, лит. а. Предположено по руб. 1.000.000 на столовую с кухней в мес.

К ст. 3, лит. б. Предположено по руб. 1.000.000 на столовую с кухней в мес.

К ст. 3, лит. в. Из расчета 10 саж. в мес. на приготовление пищи и кипячение куба и 1 саж. в мес. на отопление помещения, при цене 50.000 р. за 1 саж. дров.

К ст. 3, лит. г. Мелкие расходы (мыло, поташ, поездки по делам службы, освещение и пр.) из расчета по руб. 2.000.000 в мес. на одну столовую.

Таблица № 13.

Инвентарная смета на оборудование кухни и столовой на 500 человек.

Наименование.	Количество.	Цена.	Сумма.
Устройство очага на 1 котел в 30 ведер. . .	1	400000	400000
Котел в 30 ведер.	1	400000	400000
Баки цинковые по 4 ведра	2	200000	400000
Ведра луженые	4	20000	80000
Черпаки	3	10000	30000
Ковши	3	10000	30000
Разливные ложки.	4	8000	32000
Комплект поварск. ножей	3	25000	75000
Ножи для хлеба.	2	10000	20000
Рубак.	1	5000	5000
Корыта для мяса и рыб.	3	10000	30000
Корзины хлебные	2	5000	10000
Чайники для чаю	2	25000	50000
Кружки.	30	5000	150000
Весы с чашкой	1	200000	200000
Топор, колун и молот	3	25000	75000
Ложки, жел. лужен.	100	5000	500000
Миски	100	10000	1000000
Прилавок для выд. пищи	1	100000	100000
Фартуки.	12	30000	360000
Полотенец кухон.	15	20000	300000
Полотенец для посуды	10	20000	200000
Полотенц.	5	40000	200000
Тряпки для стир. стол.	10	5000	50000
Тряпки для кухон..	10	5000	50000
	—	—	4747000

В штаты столовой входят: заведывающий, помощник, повар, судомойка, уборщица, буф. раздатчик и сторож, а всего 7 человек.

Таблица № 14.

Нормы для питания детей сельского населения.

Наименование продуктов.	На июнь.	На 1 мес.	Калорий.
Хлеб.	1/2 ф.	15 ф.	12600 к.
Крупа	19,2 з.	6 „	7860 „
Мясо.	24 „	7 1/2 „	2960 „
Картофель	32 „	10 „	2580 „
Корнеплоды.	26 „	11 1/4 „	1320 „
Соль	2,1 „	2/3 „	—
Сахар	1,5 „	1/2 „	780 „
	—	—	—

Член Коллегии Наркомпрода Лобачев.

Таблица № 15.

Нормы для питания взрослых.

Наименование продуктов.	На 1 день.	На 1 мес.	Калорий.
Хлеб.	24 з.	7 1/2 ф.	200
Крупа	6 2/5 „	2 „	88
Мясо.	24 „	7 1/2 „	98
Корнеплоды.	48 „	15 „	60
Картофель	96 „	30 „	250
Соль	3 1/5 „	1 „	—
	—	—	706

Утверждаю: Член Коллегии Наркомпрода Халатов.

5/XI—20 г.

Таблица № 16.

Стоимость питания 350000 детей в течение 10 месяцев по нормам, утвержденным Наркомпродом от 3 марта с. г.

Наименование продуктов.	Количество на 1 месяц в фунт.	Рыночная цена 1 ф.	Стоимость месячного пайка.	10% неудовлетвор.	Стоимость фак. выдачи в 1 мес.
Хлеб . . . . . фун.	30	4000	120000	12000	108000
Крупа . . . . . „	10	7000	70000	7000	63000
Мясо . . . . . „	10	15000	150000	15000	135000
Масло . . . . . „	2½	50000	150000	15000	135000
Картофель . . . . . „	37½	1200	4500	4500	40000
Капуста свеж. . . . . „	15	1000	15000	1500	13500
Овощи свеж. . . . . „	7½	1000	750	750	6750
Мука под. . . . . „	2	1000	2000	2000	18000
Соль . . . . . „	1¼	4000	500	500	4500
Лук. . . . . „	1	5000	500	500	4500
Яйца в шт. . . . . шт.	30	4000	12000	12000	108000
Чай. . . . . вол.	10	40000	4000	400	3600
Конд. изд. . . . . фун.	1	50000	50000	5000	45000
Сахар. . . . . „	2	50000	100000	10000	90000
Молоко. . . . . „	7½	7000	52000	5250	47250
Сух. фрукты. . . . . „	½	12000	6000	600	5400
Мука картоф. . . . . „	¼	12000	3000	300	2700
Итого	—	—	—	—	830700

Стоимость пайка на 1 реб. в день. Рын. цены на 1 декабря	Стоимость пайка на 1 реб. в месяц.	Стоимость пайка на 1 реб. в 10 месяцев.	Стоимость пайка на 350000 дет. в 1 день.	Стоимость пайка на 350000 дет. в 1 мес.	Стоимость пайка на 350000 дет. в 10 мес.
27690	830700	8307000	6691500000	290745000000	2907450000000

Стоимость пайка на 1 реб. в день Рын. цены на 5 нояб.	Стоимость пайка на 1 ребенка в месяц.	Стоимость пайка на 1 ребенка в 10 месяц.	Стоимость пайка на 350000 дет. в день.	Стоимость пайка на 350000 дет. в месяц.	Стоимость пайка на 350000 дет. в 10 месяц.
17000	510000	5100000	5900000000	178500000000	1785000000000

Сведения отдела обществ. питания Центросоюза о количестве едоков

Наименование губерний.	1921 год.		
	Октябрь Едоков.	Ноябрь Едоков.	Декабрь Едоков.
Астраханская	12778	33000	46000
Сибирская	52500	95000	130000
Немкоммуна	32778	47000	60000
Чувашская	25555	70000	102000
Башкирская	16944	62000	83000
Уральская	16944	48000	63000
Оренбургская	27499	50000	63000
Актюбинская	6389	20000	27000
Кустанайская	—	—	—
Букеевская	7778	21000	28000
Татреспубл.	79445	150000	172000
Вотская	—	—	60000
Марийская	6389	12000	18000
Самарская	84445	140000	172000
Саратовская	90834	152000	195000
Вятская	—	—	67000
Царицынская	—	—	31000
Челябинская	—	—	—
Крымреспубл.	—	—	—
Калмыцкая	—	—	35000
Пермская	—	—	—
Уфимская	39722	100000	148000
Итого	500000	1000000	1500000

Таблица № 17.

по голодающим губерниям, установленном согласно месячных смет.

1922 год					
Январь Едоков.	Февраль Едоков.	Март Едоков.	Апрель Едоков.	Май Едоков.	Июнь Едоков.
50000	50500	45500	45500	20000	20000
170000	215000	225000	225000	190000	190000
75000	100000	105000	105000	55000	25000
145000	150000	160000	160000	155000	200000
140000	190000	200000	200000	210000	210000
90000	115000	125000	125000	130000	130000
95000	112000	120000	120000	120000	120000
42000	48000	55000	55000	55000	55000
60000	72000	75000	75000	95000	95000
45000	52500	50000	50000	55000	55000
255000	310000	345000	345000	375000	375000
80000	90000	80000	80000	125000	125000
60000	73000	80000	80000	100000	135000
270000	400000	430000	430000	395000	395000
275000	290000	320000	320000	220000	220000
145000	160000	160000	160000	220000	220000
105000	130000	135000	135000	100000	50000
130000	150000	170000	170000	120000	120000
—	—	45000	45000	125000	125000
48000	57000	57000	57000	45000	45000
—	—	22500	22500	60000	60000
220000	285000	245000	245000	280000	280000
2500000	**3000000**	**3250000**	**3250000**	**3250000**	**3250000**

Выполнение государственного плана на общественное питание хлебопродуктов с октября 1921 г.

Наименование местностей.	Октябрь.		Ноябрь.		Декабрь.		Январь.		Февраль.	
	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.
Астраханская	6	—	12	6	17,2	—	18	15	19,4	5
Башреспубл.	11,5	—	23	13,5	30,2	—	46	24	51,6	4
Вотобласть	—	—	—	2	22,3	—	28,5	10	30,8	2
Вятская	—	—	—	—	24,9	—	48,1	29	53,9	4
Калмобласть	—	—	—	—	13,9	—	16,4	—	18,1	—
Кирреспубл.	25,5	7	51	30,5	65,7	9	103,8	19	125,4	14
Крымреспубл.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Маробласть	2,5	2	5	5	7	6	19,9	9	22,2	—
Немкоммуна	8,5	1	17	19,5	22,3	4	26,4	16	28,7	2
Пермская	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Самарская	25,5	21	51	46,5	61,6	17	85	110	99	22
Саратовская	28	34	56	81,5	72,1	25	84,5	73	101,9	34
Симбирская	17,5	13	35	28	47,6	3	57,7	66	63,8	24
Татреспубл.	27	17	54	61,5	61,7	32	78,8	35	93,8	16
Уфимская	19	1	38	—	57,1	1	71,7	45	82,5	7
Царицынская	—	—	—	2	11,9	2	33,3	4	38	6
Челябинская	—	—	—	—	—	—	39,2	—	45,9	—
Чувобласть	13,5	5	27	56	41,1	17	54,1	26	57,4	8
Итого	**184,5**	**101**	**369**	**352**	**556,6**	**116**	**811,4**	**481**	**932,4**	**148**

[1]) Из занаряженных в июне 946 т. п. не было отправлено из Сибири около
[2]) Киррепублика в июне снабжалась непосредственно из Восточной Киргизии.
[3]) Крымреспублика снабжалась Украиной.

Из занаряженного в июне мес. количества в 946 исключается колич. в 202 не ставе этого общее количество хлебопродуктов равняется 4990 – 202/4788. К означен 47.2, январе – 39,2, феврале – 45,9, март – 57.3, Апреле – 13,4, мае – 33,4, и июне – 176,7 1922 г. надлежит считать отправленными 5961,1.

Таблица № 18.

в голодающих местностях, плановая потребность и отправка по август 1922 г. (в тыс. пуд.).

Март.		Апрель.		Май.		Июнь.		Июль.		ИТОГО.	
Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Было занар.	Потр.	Было занар.	Потр.	Отпр.
15,9	1	15,9	20	6,2	7	6,2	16 [1]	—	5	116,8	75
57,4	10	57,4	45	61,7	120	61,7	85	—	42	400,5	343,5
26,1	18	26,1	41	38,2	40	38,3	45	—	30	210,3	188
51	36	51	—	64,8	46	64,8	90	—	40	358,5	245
16,6	7	16,9	28,5	14,5	24	14,6	12	—	15	111	86,5
129,3	44	129,1	162,5	143,2	83	143,2	—	—	—	916,2	369 [2]
13,4	—	13,4	—	33,4	—	33,5	—	—	—	93,7	— [3]
23,7	22	23,7	32	26,3	49	39	35	—	30	169,3	190
34,9	15	32	25,5	15,2	31	7,2	27	—	7	192,2	148
6,7	4	6,7	—	21,1	22	21,1	20	—	15	55,6	61
118,1	30	118,1	132	113,7	125	113,7	95	—	65	785,7	663,5
99,5	23	99,5	41	66	94	66	88	—	50	673,5	543,5
67,2	28	68,2	56,5	59,1	67	59,1	68	—	40	476,2	393,5
100,7	40	100,6	87,5	115,9	130	116	120	—	79	748,5	618
79,1	64	79,2	19	89,5	82	89,5	140	—	89	605,6	448
38,9	22	39	10	29,9	39	14,3	15	—	20	205,3	120
43,9	1	46,8	5	34,9	43	34,9	45	—	50	245,6	144
57	24	57	46,5	46,3	87	62,2	45	—	39	415,6	353,5
930,4	**389**	**930,6**	**752**	**979,9**	**1089**	**935,3**	**946**	—	**616**	**6780,1**	**4990**

150 т. п. за неимением хлебных ресурсов.

отправленное к 31 июля за отсутствием ресурсов из Сибири и других мест. Вследному числу следует прибавить количество: 1) внутригубернских нарядов в декабре— итого—413,1 и 2) 760 тыс. распределенных АРА, следовательно всего к августу

Таблица № 19.

Годовая разверстка паев на общепитание.

Месяцы и год.	Население.	
	Детское.	Взрослое.
1921 г.		
Октябрь	375000	125000
Ноябрь	750000	250000
Декабрь	1125000	375000
Итого	2250000	750000
Всего	3000000	
1922 г.		
Январь	1500000	1000000
Февраль	1500000	1500000
Март	1500000	1750000
Апрель	1500000	1750000
Май	1500000	750000
Итого	9000000	8250000
Всего	17250000	
Общий итог	20250000	

Таблица № 20.

Отправка рыбы со складов Транс Волга в голодающие местности с начала кампании по 1-е августа 1922 г.

Наименование местностей.	На общепитание.	На госснабжение.	Итого.
Астраханская	2640	161362	164002
Башреспублика	3176	45918	49094
Вотобласть	2943	77715	80658
Вятская	8555	88473	97028
Калмобласть	2200	30900	33100
Киррреспублика	50102	63685	113787
Крымреспублика	—	—	—
Маробласть	3515	7237	10752
Немкоммуна	5500	27521	33021
Пермская	—	51761	51761
Самарская	215695	252142	467837
Саратовская	173123	196670	369793
Сибирская	70802	174864	245666
Татреспублика	120886	263548	384434
Уфимская	11942	113783	125725
Царицынская	24383	82152	106535
Челябинская	927	14800	15727
Чувобласть	9172	34070	43242
Украина	—	182720	182720
	705561	1869321	2572882

Отправка хлебных и других продуктов в голодающие кампании по 1-е августа

Наименование местностей.	Общепитание и помгол.					
	Хлебопрод.	Мясо, рыба, жиры.	Сахар, какао, шоколад.	Соль.	Разные.	Яйца.
Астраханская	—	—	—	—	4421	—
Башреспублика	354	3652	—	—	300	—
Вотобласть	211	3380	7	—	2001	—
Вятская	—	1275	—	—	350	—
Калмыцкая	—	—	—	—	221	—
Кирреспублика	920	2192	31	1042	3769	—
Крымреспублика	1070	3250	500	—	804	—
Маробласть	—	4716	—	—	585	—
Немкоммуна	—	2100	—	—	—	—
Пензенская	—	—	—	—	—	—
Пермская	—	2290	—	—	—	—
Самарская	—	10515	10	—	1200	—
Саратовская	134	5904	—	—	5300	—
Сибирская	1541	4266	—	—	2700	—
Татреспублика	—	8909	—	—	3430	—
Уфимская	65	4528	—	—	2103	—
Царицынская	—	—	—	—	4800	—
Челябинская	1250	—	65	83	6200	—
Чувашская область	1036	4832	—	—	301	—
ИТОГО	6631	61809	613	1125	38485	—

Таблица № 21.

местности со складов Московской Хладобойни с начала 1922 г. (в пудах).

Губ. и обл. продкомы и промышлен.						Санит. врач. пит. поезда и Кр. Крест.					
Хлебопрод.	Мясо, рыба, жиры.	Сахар, какао, шоколад.	Соль.	Разн.	Яйца штук.	Хлебопрод.	Мясо, рыба, жиры.	Сахар, какао, шоколад.	Соль.	Разн.	Яйца (штук).
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	600	—	—	—	—	—	—	—
1530	—	13000	—	—	—	—	136	—	—	—	—
—	—	—	—	150	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	944	788	13	118	600	5200
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	60	3	—	15	—	—	—	—	—	—	—
—	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	674	1480	—	—	—	9353	14650	961	4151	923	8600
200	—	458	—	—	—	1329	2209	90	71	2	—
3252	2907	867	83	—	—	2322	383	65	—	—	12000
—	241	3400	—	—	—	1791	1014	16	73	—	12000
—	80	2043	—	—	10560	2280	892	46	44	1	—
—	90	250	—	5	—	685	148	5	—	—	—
—	—	2625	—	—	—	250	298	—	—	—	—
206	520	3	—	—	—	—	157	—	46	—	—
5188	**4572**	**24132**	**83**	**770**	**10560**	**18954**	**20695**	**1193**	**4503**	**1526**	**37300**

Таблица № 22.

Выполнение плана Госснабжения в голодающих местностях. Плановая потребность и отправка хлебопродуктов с сентября 1921 г. по август 1922 г. по категориям потребителей (хлебн. и крупян. прод) (потр. в тысячах пуд., отпр. в вагонах).

Наименование местностей.	Транспорт.		Промышлен. и Губпродкомы.		Главпеском.		Общ пит.		Красн. Звезда		Прочие группы потребителей.		И т о г о.	
	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	тпр.	Потр.	Отпр.	Потр.	Отпр.
Астраханская.	267,2	117,5	1150,2	542,5	1,5	4	18,3	16	41	1	123,9	37	1602,1	418
Башреспублика.	2,1	—	282,2	162	25,1	12	7	—	105,9	—	68,3	63	490,6	237
Вотобласть.	44,4	5	814,8	345	—	6	7,4	—	3,4	—	—	4	870	360
Вятская	258,9	77	559	61	23,1	24	74,6	—	105,2	—	207,2	55	1171	217
Калмык. область. . . .	1.7	—	45,6	10	—	—	8	—	16,9	—	—	—	72,2	10
Киррепублика	341,4	106	1056,2	464,9	4,4	1	50,6	16	13,6	4	230,8	146	1697	737,9
Крымреспублика.	0,5	—	123	—	—	—	—	—	—	—	—	—	123,5	
Маробласть.	0,6	1	88,9	76,4	17	5	4	4	15,5	—	—	13	126	99,4
Немкоммуна.	1,9	5	115,56	100	—	—	7	1	30,5	1	20	7	174,9	114
Пензенская.	88,1	54	207,5	3	3,4	—	18	1	—	4	67 6	2	384,6	64
Пермская.	126,7	49	518,9	321	1,1	18	—	—	—	—	87,5	37	744,1	425
Самарская	468,8	263	759,5	581	17,4	1	32	37,5	272	—	459,8	558	2009,5	1440,5
Саратовская	615,2	282	894	579	13,9	14	18,3	19	264,2	7	514,4	249	2320	1150
Симбирская.	216,9	97	875,3	432	21,6	5	16,4	14	143,1	—	175,7	90	1443	641
Татреспублика	172,9	149	1228,4	563	32,3	29	15,9	29	223,5	1	493,5	313	2165,5	1064
Уфимская	266,3	93	817,4	636	18	15	13,1	24	84,2	—	141,6	88	1340,5	856
Царицынская.	63,5	26	396,3	182,1	2	4	16	4	53,5	6	99,7	69	631	291,1
Челябинская	31	6	383,6	94	0,3	—	1,6	—	11,7	—	103,9	52	532,1	152
Чувобласть.	28,3	9	181,6	126	20,8	8	5	3	54,3	1	34.8	12	324,8	159
Итого	2996,4	1339,5	10497,96	5278,9	211,8	146	256,2	171,5	1438,5	25	2828,7	1795	18229,56	8755,9

Таблица 23.

Фактическое получение голодающими местностями хлебных и крупяных продуктов на общепитание с октября 1921 г. по август 1922 г.

Наименование местностей.	Октябрь.	Ноябрь.	Декабрь.	Январь.	Февраль.	Март.	Апрель.	Май.	Июнь.	Июль.	ИТОГО.
Астраханск.....	7	4	20	17	8	8,7	12,8	21,2	14,4	16,1	129
Башреспубл.....	—	—	15	34	1	14	13	84	27,5	46,7	235,2
Вотская обл.....	—	—	7	6	2,4	9	21	32,9	23,8	29,1	131,2
Вятская.....	—	—	7,9	23	6,4	35,9	8,7	8	84,6	21,3	195,8
Калмыцкая.....	—	—	—	—	2,6	—	6,7	21,5	46,9	19	96,7
Киррespубл.....	23	28	37	31	16,6	29	100	81	42	—	—
Крым.....	—	—	—	—	—	13	13	33	55	—	—
Маробласть.....	1	3	9	5	8	14	33,7	21	20,8	—	—
Немкомуна.....	55	40	11	1,8	25,7	1	18,1	19,4	13,3	2	187,3
Пермская.....	—	—	—	—	—	4	—	14,1	29	4,3	51,4
Самарская.....	9	51	85	127	77,4	95,2	80,7	100	113,4	—	—
Саратовская....	58	71	105	33	33,7	27	38,3	55	66,6	2,3	489,9
Симбирская.....	13	13	24	27	25,4	40	40,7	70,3	52,3	16	321,7
Татреспубл.....	2	28	34	50	26	28	88	143,1	183,5	93,9	676,5
Уфимская.....	—	10,6	14,4	24,6	8,7	33,9	73,6	19,4	104	см. Баш-реесп.	294,2
Царицынская...	—	—	10	6	18,9	20,7	25,2	26	20,5	47,8	172,1
Челябинская....	—	—	—	3,5	0,9	1	11,8	17,1	53,3	—	—
Чувашская.....	6	5	38	40	10	24	20.7	77,2	72	—	—
Итого.....	174	253,6	417,3	425,9	271,7	398,2	611	844,2	1022,9	—	—

Фактически получено по 1-е июля без Уфимской 4314,8
или 94,1% по отношению к отправке.

								на 31/VII.
Отправлено	101	352	116	481	148	389	752	1089	744,8

и внутри губерн. 413,1 а Всего **4585,9**

								без Уфы.
План. потр.	184,5	369	556,6	811,4	932,4	980,6	979,9	895,8

Итого без июньской потребности Уфы **6690,6**
А с июньской потребностью Уфы **6780,1**

Таким образом выполнение потребности по смете общепитания выражается в следующих цифрах:

а) в фактическом получении 4314,8
б) „ отправке в июле с/г. в погашен. задолженности ... 616
в) „ распределенных АРА 760
Итого **5690,8**

или против обусловленного в годовой смете количества в 6.567.188 пудов 86,7%.

Сведения об отправленных и назначенных к отправке пожертвованиями районами за время с начала

Наименование голод. губ., обл. и респ.	Отправлено по 1/VI.		Отправлено в июне.	
	Хлебных.	Прочих.	Хлебных.	Прочих.
Астраханская	121573	36000	2872	—
Башкирская	206560	125760	30318	500
Вотская	41832	60298	10382	13935
Вятская	113692	63343	6444	97
Калмыцкая	106936	45168	3000	—
Киргизская	203263	172317	10218	1055
Марийская	69787	103694	9633	5564
Немкоммуна	283135	90734	19133	8866
Самарская	444948	169474	37490	4891
Саратовская	359063	127788	20000	7440
Симбирская	198163	170325	9178	—
Татарская	285287	158181	25596	5385
Уральская	79522	27500	—	—
Уфимская	208080	31252	950	—
Царицынская	148289	65243	11868	—
Челябинская	50342	65821	6900	—
Чувашская	203194	184250	12184	—
Пермская	9778	11276	6463	47898
Крымская	107976	40100	53427	800
Запорожская	8354	—	—	—
Итого	3192779	1797729	273056	96431

Таблица № 24.

вованных продгрузах и фактическом их получении голодающ-компании по 1-е июля 1922 года.

Всего.		Получено по 1/VI.		Получено в июне.		Всего.	
Хлебных.	Прочих.	Хлебных.	Прочих.	Хлебных.	Прочих.	Хлебных.	Прочих.
124445	36000	89975	25101	6683	507	96658	25608
236878	126260	82058	53320	—	—	82058	53320
52214	74233	38600	37335	12500	21400	51100	58735
120136	63645	101881	30390	15184	4538	117065	34928
109936	45168	40019	25019	8683	507	46702	25526
213481	173372	187783	63372	20988	100992	208773	164364
79420	109258	45356	58052	17553	12000	62698	70052
252268	99600	152717	43324	57050	29500	209767	72824
482438	173365	320272	92792	—	—	320272	92792
379063	135228	315000	77396	21500	24000	336500	101396
207346	170325	162325	86005	21141	2399	183466	88404
310883	153566	186551	90125	—	—	186551	90125
79522	27500	64843	12603	6086	2814	70929	15417
209030	81252	182162	50721	—	—	182162	50721
160157	55243	109781	26218	19000	25481	128781	51698
59242	65687	15687	24549	10645	8439	26332	32988
215378	184250	101257	32655	25500	45200	126757	77855
16241	59174	—	—	—	—	—	—
161403	40900	—	—	1000	—	1000	—
8354	—	—	—	—	—	—	—
3477825	**1894160**	**2196258**	**828977**	**241513**	**277777**	**2437771**	**1106754**

Таблица № 25.

Сведения о числе питаемых иностранными организациями с октября 1921 г. по июль 1922 г. (по местностям).

Наименования местностей.	В октябре.	В ноябре.	В декабре.	В январе.	В феврале.	В марте.	В апреле.	В мае.	В июне.	Итого.
Астраханск. и Калм.	—	—	—	—	—	—	—	40113	130251	170364
Башреспублика.	—	—	—	69077	82867	197857	417001	503991	512974	1783767
Вятская Обл.	—	—	—	—	—	—	—	—	550 0	55000
Вятская.	—	—	—	—	—	—	—	—	28500	28500
Донская обл.	—	—	—	—	—	—	—	115997	172132	288129
Екатеринбургская.	—	—	—	—	—	—	400	6125	39280	45805
Кирреспублика	—	9150	54117	147143	121573	212526	6·8733	916180	1042753	3182175
Марийская область.	—	—	952	10000	12707	12049	14225	121247	121247	293427
Москва.	2000	11574	32022	34510	35999	35767	42399	51073	43332	294676
Немкоммуна.	—	31345	60000	80000	109618	103977	226810	256112	249526	1117388
Пензенская.	—	—	—	—	—	—	—	—	28318	28318
Пермская.	—	—	—	—	—	—	—	—	137888	137888
Петроградская.	35000	34620	34138	35623	34372	40911	41807	41646	42346	340463
Псковская.	—	—	—	—	—	—	—	72000	—	72000
Самарская.	36880	167741	925310	333420	406048	704116	1206019	1570145	1544738	6313917
Саратовская.	1850	50072	83 67	303322	340423	379500	795601	1063393	858807	3881716
Симбирская.	4075	66735	173000	201047	242048	344126	633391	775786	788876	3231684
Ставропольская.	—	—	—	—	—	—	—	17180	111878	3.29058
Татреспублика.	135000	162033	207970	238025	313060	328060	1083197	1279051	1372061	5118457
Украина.	—	—	—	—	—	—	3 0	20000	658376	858676
Уфимская.	—	20580	45920	42738	74320	124443	373198	417965	463826	1557410
Царицынская.	2045	20580	84382	39430	119780	539455	678488	656476	669321	2859957
Челябинская.	—	—	—	—	—	44000	17505	146979	224117	432601
Чувашская обл.	—	—	1498	23945	62851	71008	133000	185553	189765	667620
Итого.	216330	574750	1072378	1663289	1663280	3139395	6339395	6437012	9491319	32888995

Таблица № 26.

Сведения о числе питаемых с октября 1921 г. по июль 1922 г. (по месяцам и организациям).

Месяцы.	АРА.	Международный Союз Пят. детей.	Организация Нансена.	О-во друзей (квакеров).	Шведский Красный Крест.	Итальянский и Швейцарский Красный Крест.	Германский Красный Крест.	2-ой Интернационал.	Межрабпомгол *).	Итого.	Примечание.
В октябре.....	216331	—	—	—	—	—	—	—	—	216330	*) Сведения не полны.
„ ноябре.....	574730	—	—	—	—	—	—	—	—	574750	
„ декабре.....	1029376	—	—	35000	8000	—	—	—	—	1072376	
„ январе.....	1326729	146551	100000	65000	25000	—	—	—	—	1663280	
„ феврале.....	1412774	204841	100000	70000	30000	—	—	37851	—	1955466	
„ марте.....	2485538	235402	100000	167060	44320	—	—	40000	97075	3139395	
„ апреле.....	5534691	229470	130818	212000	85000	—	7095	40000	—	6339074	
„ мае.....	7612009	253038	138000	250000	84500	—	7095	92370	—	3437012	
„ июне.....	8515325	241351	125903	225000	95677	91822	7000	96623	32106	9491312	
Итого.....	28877522	1311153	704725	1924060	372497	91822	21190	306849	179181	32888995	

Фактическое проведение общественного питания в голодаю данным, полученным с мест и от отдела

Наименование местностей.	Октябрь.		Ноябрь.		Декабрь.		Январь.	
	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.
Астраханская.	6	20000	6	20000	6	20000	30	26020
Башреспублика [1]). . . .	18	2000	50	5200	274	57148	499	56997
Вотобласть [2]).	—	—	—	—	—	—	—	9488
Вятская [3]).	—	—	400	40000	400	40000	400	40000
Калмыцкая [4])	—	—	—	—	—	—	—	—
Кирреспублика.	12	6600	123	67300	138	99000	647	340147
Крым.	—	—	—	—	—	—	—	—
Маробласть [5]).	—	—	315	12000	315	18000	328	25258
Немкомпуна.	312	270000	312	270000	312	270000	312	270000
Пермская.	—	—	—	—	—	—	—	6349
Самарская [6])	129	32000	349	92667	759	212429	827	307072
Саратовская..	—	—	322	269000	822	268799	1294	229228
Сибирская [7])..	—	—	—	—	278	69032	547	170000
Татреспублика [8]). . . .	220	11800	220	11800	630	52967	1001	150000
Уфимская..	5	5100	85	31000	85	31000	371	122522
Царицынская	5	9080	6	13132	6	170114	24	125157
Челябинская.	—	—	—	—	—	—	138	22303
Чувобласть	—	—	197	21555	940	53935	1453	113323
И т о г о.	—	356580	—	853654	—	1362724	—	2011864

[1]) Отпущено на детские дома в Апреле и Мае 87.000 и с Октября по Март овса 47.997 пуд. и пшеницы 4.002 п.
[2]) Израсходовано на общественные работы и проч. 12.461 п.
[3]) Отпущено ГУБОНО Май/Июль по 4.750 и ГУБЗДРАВ Май/Июль по 1.900 и
[4]) В ИНТЕРНАТ: Май 1372 пайка и Июнь 1316 пайков.
[5]) На общественные работы 5452 пайка, на перевозки 14.000 пайков и выдано
[6]) Оплачивались перевозки: рожью или пшеницей $2^1/_2$ ф. или овсом 6 ф.
[7]) В Январе по дополнительному плану питалось 54.545 детей и 35.400 взрослых,
[8]) Снабжались: в Июне 6.000 больных и 10.514 детей НКПС и в Июле 4.250

Таблица № 27.

щих местностях с октября 1921 г. по август 1922 г. по общественного питания Центросоюза.

Февраль.		Март.		Апрель.		Май.		Июнь.		Июль.	
Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.	Стол.	Питающ.
78	33572	78	33572	78	33572	109	33329	111	30812	4	10042
796	96621	960	136455	961	1369574	986	198583	992	198583	995	219756
—	19000	359	28813	475	51000	475	51000	475	51000	907	60000
502	49000	512	86800	527	94816	755	113249	755	113469	171	239123
—	—	—	—	—	—	—	31150	—	31150	52	4836
647	340147	690	340147	690	393000	1315	393000	1230	393000	—	—
—	—	—	45000	—	45000	—	145376	78	145376	1048	117126
328	35000	328	45497	328	45497	434	148000	434	123000	367	100000
312	270000	312	270000	312	300000	312	330000	312	330000	—	—
—	14886	—	16365	—	21630	384	26970	384	66313	117	119572
827	307072	829	307072	829	326000	831	393000	829	410180	—	—
1294	229228	1294	229228	1294	229223	1294	229228	702	507573	18	74884
728	215000	833	225000	833	225000	839	225000	839	190000	—	205593
2308	174329	3209	217642	3275	230180	3275	230660	2400	240000	2400	240000
371	126778	371	126778	893	313909	593	313909	992	213000	992	213000
34	199216	68	31014	136	135000	136	135000	13	100000	—	—
138	22303	138	22303	462	64341	462	64341	462	64341	360	66554
1469	128238	1469	128238	1469	128238	1469	128238	1469	128238	828	85792
—	2260390	—	2289924	—	2773364	—	3190033	—	3330035	—	—

по 10.000—60.000. Кроме того на общественные работы из фонда планового снабжения

северным уездам 8.017 п. хлеба.

голодающим 756.

израсходовано вне плана 72.387 пуд. зерна.
больных и 10.514 детей НКПС.

Расчет прихода и расхода урожая 1922 г. по голодающим губер

Наименование местностей.	ПРИХОД.				Расход:
	Площадь посева 1922 г. тыс. дес.	Средн. сбор с 1 дес. пуд.	Валовый сбор тыс. пуд. 1922 г.	На 1 дес. пуд.	На пп. 22 г. тысяч пудов.
Астраханская	51,5	13,2	677	2,0	100
Башреспублика	835,8	50,8	42440	8,6	6706
Вотобласть	165,5	39,4	6513	11,3	1810
Вятская губ.	840,3	39,0	32776	10,7	8824
Калмобласть	45,0	12,0	540	2,0	90
Маробласть	140,7	32,8	4589	11,5	1641
Немкоммуна	254,3	13,8	3501	4,7	1176
Самарская	489,5	25,2	12354	5,8	2678
Саратовская	1096,3	24,3	26659	6,2	6268
Симбирская	614,0	35,3	21677	7,5	4120
Татреспублика	781,1	35,0	27320	8,8	6559
Челябинская	310,5	33,4	10356	8,4	1987
Чувобласть	284,9	30,7	8755	10,5	2837
Царицынская	630,6	18,6	11718	4,1	2409
Крым	181,4	30,3	5491	5,9	1067
Пермская	342,7	49,9	17099	12,0	4042
Кирреспублика	918,2	31,0	28464	6,3	5784
(Без Семипалатинской и Акмолинской)	7982,3	—	260929	—	—

Таблица № 28.

ниям и разверстка ссуды в 5 000.000 пудов (по расчетам ЦСУ)

на семенную потребность в тыс. пудов.				Расход на продовольствие населения в тыс. пудов.			
Планов. площ. посева 23 г. в тыс. дес.	Сем. помощь на плановую площ.	В том числе от:		Тыс. душ насел.		Расход в т. пуд. (по 13½ п. на душу)	
		государства.	из запасов населения.	Сельского.	Всего сельского и гор.	На сельское население.	На все население.
142	284	70	214	244	387	3294	5225
11500	13010	1640	11370	2684	2987	36234	40325
350	3955	900	3055	602	652	8127	8802
1100	11770	1700	10070	1947	2052	26285	27702
—	—	—	90	125	126	1687	1701
180	2070	480	1590	276	286	3726	3861
310	1457	200	1257	616	690	8316	9315
1350	7830	1800	6030	2113	2398	28526	32373
1600	9920	800	9120	2280	2653	30780	35816
800	6000	600	5400	1208	1402	16308	18927
1400	12320	2000	10320	2242	2453	30267	33116
600	5040	1100	3880	985	1140	13298	15390
360	3780	200	3580	701	720	9404	9720
1200	4920	330	3590	1019	1199	13757	16187
550	4345	1280	3065	295	601	3983	8114
740	9102	1000	8102	1487	1824	20075	24624
2614	16466	1000	15466	2041	2259	27554	30497
—	—	—	—	—	—	—	—

Таблица № 29.

	Расход на уплату продналога.	Разряд.	Общий итог расхода 1921—1922 г.г.	
			На нужды сельск. насел.	На нужды всего насел.
Астраханская	119	I	3627	5558
Башреспублика	6026	VI	53630	57721
Вотобласть	1233	IV	12415	13090
Вятская губ.	4935	IV	61290	42707
Калмобласть	—	—	1777	1791
Маробласть	433	IV	5749	5884
Немкоммуна	979	IV	10552	11551
Самарская	3732	IV	38286	42135
Саратовская	5395	V	45295	50331
Симбирская	2289	V	23997	26616
Татреспублика	4284	V	44871	47720
Челябинская	1839	IV	19017	21109
Чувобласть	945	IV	13989	14245
Царицынская	3432	IV	20779	23209
Крым	1443	VII	8491	12622
Пермская	3598	V	31775	36324
Кирреспублика	2046	II	45066	48009
(Без Семипалатинской и Акмолинской	—	—	420606	460602

Таблица № 29.

в тыс. пудов.		Дефицит всего населения. (в тыс. пуд.)	Распред. дефицита (в %%).		Распр. ссуды тыс. пуд.	
1922 – 1923 г.			Сельского населения.	Всего населения.	По дефициту сельского населения.	По дефициту всего населения.
Сельск. насел.						
2990		4881	1,8	2,4	90	120
11190		15281	7,0	7,6	350	380
5902		6577	3,7	3,3	185	165
8514		9931	5,3	5,1	265	250
1237		1251	0,8	0,6	40	30
1160		1295	0,7	0,6	35	30
7051		8050	4,4	4,5	220	225
25934		29781	16,3	14,8	815	740
18636		23672	11,7	11,9	585	595
2320		4939	1,5	2,5	75	125
17551		20400	11,0	10,1	550	505
8654		10753	5,4	5,4	270	270
5234		5490	3,3	2,7	165	135
9060		11491	5,7	5,7	285	285
3000		7131	1,9	3,6	95	180
14670		19225	9,2	9,6	460	480
16600		19545	10,3	9,7	515	485
159577		199673	—	—	—	—

Сводная таблица итогов государственной помощи, проведенной Наркомпродом.

I.

Общие итоги помощи.

1) **Сложено общегосударственного продналога**

По зерну и другим продуктам в переводе на зерно		78.250.000 пуд.

2) **Отправлено в семенную компанию 1921/1922 г.г. *)**

а) озимого семзерна	12.595.000	
б) ярового „ из внутрен. зап.	29.283.777	
„ „ заграничного ..	9.508.573	
		51.387.350 „

3) **Отправлено из 12-ти миллионого фонда помгол**

а) на общественное питание с октября 1921 г. по август 1922 г. хлеба и крупы, включая 760.000 пуд., распределенных АРА	5.850.000	
б) подлежит зачислению по „Красной Звезде“ хлеба свыше	500.000	
		6.350.000 „
в) подлежат зачислению отпущенные заимообразно на обсеменение ярового клина (учтено в парагр. 2 под буквой *б*) ярового семзерна	4.672.200	
		11.022.200

4) **Отпущено на спасение животноводства**

а) по плану	224.450	
б) вне плана	109.200	
в) „ „ на перевозку	700.000	
г) объемистого фуража 1.200.000 пудов в переводе на зерно	240.000	
		1.273.650 „

5) **Отправлено на Госснабжение**

с сентября 1921 г. по август 1922 г. хлеба, крупы и других зерновых продуктов	8.730.400 „

*) Итоговые данные по цифрам фактических отправок, или получения.

6) **Разбронировано товарного фонда**

в переводе на зерно	6.500.000 пуд.

7) **Отправлено картофеля *)**

а) продовольственного	свежего..	1.900.000	
	сушеного.	60.000	
	морожен..	304.000	
б) семенного		4.265.031	
		6.539.631	
в переводе на зерно			1.114.600 „

8) **Отправлено на засол овощей**

соли 686.000 пуд. в переводе на зерно.....	686.000 „

9) **Отправлено разных продуктов**

а) на госснабжение:

с Московск. складов Хладобойни хлебопродуктов, мяса, рыбы, сельдей, масла, соли, сахару и проч., Врачебн.-Питател. и эвакуационн. поездам и Красн. Кр. 52756 п. и 47360 шт. яиц и другим группам потребителей 46900 п. и 8600 шт. яиц в переводе на зерно.....	665.278	
с Транс-Волги рыбы 1.918.427 п. в переводе на зерно.....	5.755.281	
		6.420.559 „

б) на общественное питание

с июля 1921 г. по август 1922 г. с Московских складов Хладобойни хлебопрод., мяса, рыбы и проч. 100.481 п. в переводе на зерно	322.996	
с Транс-Волги рыбы 672.705 п. в переводе на зерно.....	2.018.115	
		2.341.111 „

Итого..... 163.053.670 пуд.

*) По семенному картофелю взята цифра фактически отправленного.

II.

Из указанного количества 163.053.670 пудов передано Губкомпомголам для обращения на нужды голодающего земледельческого населения:

а) местного продналога всех видов 6.456.993 пуд., в переводе на зерно	5.250.030	пуд.
б) озимого и ярового семзерна	51.387.350	„
в) хлеба и крупы из 12-ти милл. фонда	6.350.000	„
г) товарного фонда в зерне	6.500.000	„
д) картофеля всех видов в перев. на зерно	1.114.600	„
е) соли на засол овощей в перев. на зерно	686.000	„
ж) прочих продуктов Помгол (с Моск. складов и Транс-Волги) в переводе на зерно	2.341.111	„
з) фуража	1.273.650	„
Итого	74.902.741	пуд.

III.

Указанное количество 74.902.741 п. частью обращено из местных рессурсов Наркомпрода, частью ввезено в голодающие губернии.

Ввезено:

а) озимого и ярового семзерна	51.387.350	„
б) хлеба и крупы из 11-ти милл. фонда	6.350.000	„
в) картофеля всех видов в перев. на зерно	1.114.600	„
г) соли на засол овощей	686.000	„
д) прочих продуктов Помгол	2.341.111	„
е) фуража	1.273.650	„
Итого	63.152.711	пуд.

В том число собственно зерна 57.737.350 пуд.

Примечание: в подсчет не вошли: а) отправки 70.000 штук клепок для тары, 400.000 шт. ложек деревянных, 10.000 шт. мисок деревянных, б) местное оборудование столовых инвентарем, в) снабжение и оборудование экспедиции АРА, г) переведенные кредиты на общественное питание в размере 805.180.700.000 руб. и д) транспортные и прочие расходы, проведенные по общей смете Наркомпрода.

ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии Помощи Голодающим при Наркомпроде.

Комиссия Помощи Голодающим организуется при Народном Комиссариате Продовольствия под председательством Члена Центральной Комиссии Помгол от Наркомата в составе представителей управлений, представителя Центрального Союза Потребительских Обществ (Центросоюза) и представителя Центрального Комитета профессионального союза работников народного питания.

Назначением Комиссии является: а) об'единение деятельности по борьбе с голодом управлений Наркомпрода, б) техническое обслуживание Центральной Комиссии Помгол при ВЦИК в области помощи голодающим продовольствием, в) содействие иностранным организациям помощи голодающим, действующим на территории РСФСР.

Работу свою в области об'единения деятельности по борьбе с голодом управлений Наркомпрода Комиссия проводит, пользуясь аппаратом соответствующих управлений, в порядке ударности, определенном постановлением Совнаркома от 16 сентября 1921 г.

Для выполнения специальных заданий в области обслуживания Комиссии ВЦИК и иностранных организаций помощи, а также для непосредственного обслуживания работ самой комиссии при Комиссии создается ее деловой аппарат—управление делами, работающий под руководством одного из членов комиссии (председателя).

Управление делами, в соответствии с возлагаемыми на него обязанностями, распадается на под'отделы: оперативный, общий, под'отдел учета и имеет при себе склады для приема и хранения жертвованного продовольствия и имущества, обращаемого в резервный фонд ЦКПомгол.

Оперативный Под'отдел подготовляет материалы к заседаниям Комиссии при Наркомпроде и заседаниям Комиссии при ВЦИК при рассмотрении последней вопросов, касающихся Наркомпрода, выполняет и следит за исполнением управлениями постановлений комиссии при Наркомпроде и Центральной Комиссии Помощи Голодающим, а также ведет всю текущую работу, связанную с принятыми комиссией решениями и постановлениями.

Оперативный Под'отдел производит прием делегатов и ходоков с мест, выдает текущие справки, ведет переписку с Центральными органами по вопросам деятельности комиссии, переписку с местами, общего и информационного характера, и осуществляет связь с Центральной Комиссией при ВЦИК.

Оперативный Под'отдел обслуживает все иностранные организации помощи, действующие на территории РСФСР, в области транспортирования грузов, складских операций и сношения с хозяйственными органами РСФСР в порядке, указанном приказом ВЦИК от 28 ноября 1921 г. № 32618.

Под'отдел на основании собираемых материалов, освещающих деятельность Наркомпрода по борьбе с голодом, материалов о работе в этой области продорганов—составляет периодические отчеты о деятельности комиссии при Наркомпроде и местных органов.

На обязанности под'отдела лежит также информирование периодической печати об отдельных моментах борьбы с голодом и участие во всех официальных изданиях, посвященных этому вопросу.

Общий Под'отдел ведет всю предварительную организационную работу комиссии при Наркомпроде и ЦКПомгол. К сведению Под'отдела относится разработка проектов планов организаций общественной помощи, мероприятий в области помощи государственной, возникающих в порядке инициативы комиссии и ЦКПомгол.

Под'отдел разрабатывает и проводит через ЦКПомгол и ВЦИК проекты отдельных распоряжений и постановлений, необходимых для урегулирования техники борьбы с голодом, ведет подготовительную работу по согласованию действий управлений Наркомпрода в области борьбы с голодом, представительствует управление делами на заседаниях по вопросам борьбы с голодом и пр.

К обязанности Под'отдела относится также организация местных органов (губпродкомиссий) в голодающих губерниях, организация содействия работам губкомиссий, со стороны продорганов в благополучных губерниях, организация связи с местами, руководство и инструктирование работы мест, постановка учета и отчетности.

П/Отдел Учета ведет учет поступления пожертвований продовольствием и предметами первой необходимости по всей территории РСФСР и союзных Республик, ведет учет заграничных пожертвований, общий учет грузов, поступающих в адреса иностранных организаций помощи, учет товаров, обращаемых к товарообмену, и продовольствия, заготовленного кооперацией для голодающих губерний, через товарообмен и по договорам, продовольственных и семенных грузов, отправляемых в порядке государственной помощи из фондов Наркомпрода, а также закупленных для голодающих через Народный Комиссариат Внешней Торговли. П/Отдел составляет периодические сводки поступлений пожертвованного продовольствия, подготовляет материалы к планам рас-

пределения, утверждаемым Компомголом, ведет работу по выполнению планов, следит за продвижением по путям сообщения жертвованных грузов, ведет общую отчетность движения жертвованного продовольствия в благополучных губерниях, поступлений и фактического израсходования продуктов в губерниях голодающих.

Для систематизирования и регистрации отдельных моментов борьбы с голодом П/Отдел, на основании составленного годового продовольственного бюджета голодающего района, следит за состоянием прихода каждой губернии, внутреннего и ввозного, учитывает количество голодающих на определенные сроки и связанное с этим изменение расходных статей бюджета, регистрирует движение общего, и для каждой губернии, дефицита, а также собирает все учетные сведения, необходимые для систематического надзора за продположением каждой губернии.

Народный Комиссар Продовольствия **Брюханов**.

ПРИКАЗ

Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Центральной Комиссии Помощи Голодающим при ВЦИК.

Всем Наркоматам и Губисполкомам.

На территории Российской Республики в настоящее время принимают живейшее участие в деле оказания помощи голодающему населению, кроме Американской Администрации Помощи (АРА), еще и следующие иностранные организации:

Англо-Американское Общество Друзей (квакеры), Международный Союз Помощи Детям (организация д-ра Нансена), шведское, германское и чехо-словацкое общество Красного Креста. Признавая работу означенных организаций боевой, президиум ВЦИК, подтверждая приказ свой от 19 сентября 1921 г. № 25228/I—10, предписывает всем наркоматам и губисполкомам принять к неуклонному исполнению, чтобы все дела по требованиям перечисленных иностранных организаций рассматривались в 48-часовой срок с момента поступления и при непременном условии доведения до минимума всех существующих формальностей.

Обслуживание нужд означенных организаций, наблюдение за транспортированием их грузов, принятие мер розыска отставших и пропавших вагонов возлагается на Комиссию Помощи Голодающим при Наркомпроде под общим руководством члена президиума ЦК Помгол, тов. Лобачева. Неисполнение данного приказа, могущее неблагоприятно отразиться на авторитете Советской власти, в виду принятых ею на себя обязательств, будет караться по всей строгости революционных законов.

Председатель **Калинин**.

Член Президиума ЦКПомгол **И. Лобачев**.

№ 32618. 28/xi 1921 г. Москва.

Губпродкомам губерний, об'явленных голодающими.

В целях продуктивности и планомерности работы по оказанию помощи голодающим под личную ответственность губпродкомиссара, облпродкомиссара предлагается:

1. Образовать при отделе распределения Комиссию Помощи Голодающим в составе представителей отделов заготовок, распределения и управделами; руководство всей работой продорганов по оказанию помощи голодающим сосредотачивается в этой комиссии, пользующейся для своей работы всем аппаратом Губпродкома.

2. Работа Губпродкомиссии должна происходить под личным непосредственным руководством губпродкомиссара.

3. Губпродкомиссии оказывают всяческое содействие в работе губернским комиссиям исполкомов, образованным по распоряжению Центральной Комиссии Помощи Голодающим ВЦИК, путем разработки соответствующих материалов, планов и наблюдений с выполнением всех постановлений Губкомиссии, относящихся к деятельности продорганов и путем привлечения к работе по оказанию помощи голодающим всего аппарата продорганов губернии.

4. Губкомиссии, руководствуясь указаниями Компрода, собирают и систематизируют сведения по составлению продовольственного баланса голодающих районов, пользуясь имеющимися в распоряжении Губстатбюро материалами, и побуждая последнее в случае отсутствия этих сведений к специальному обследованию неурожайных районов и сообщая Компроду о всех последующих изменениях в продовольственной смете.

5. Губпродкомиссии составляют внутригубернский план перемещения продуктов, реализуемых путем местных налогов и товарообмена, систематически наблюдая за проведением его в жизнь и принимая, в случае надобности, соответствующие меры к его выполнению.

6. Губпродкомиссии, совместно с представителями Губсоюза, вырабатывают план организации губернской сети общественных и детских столовых и питательных пунктов в городах, селениях и деревнях, уделяя особое внимание практической осуществимости этого плана.

7. Выработанный план общественного и детского питания Губпродкомиссии представляют на утверждение Губернских комиссий, Исполкомов и принимают все меры к проведению его в жизнь, восстановив временно в Губпродкомах и Упродкомах соответствующие П/Отделы и Отделения общественного и детского питания для руководства и контроля в деле осуществления означенного плана органам б. кооперации, передав техническое выполнение ею этой последней.

8. В случае невозможности выполнения заданий Губкомиссии по общественному питанию всецело органам и потребительской кооперации, продорганы в лице соответствующих П/Отделов общепитания дополняют ее деятельность путем организации столовых и питательных пунктов собственными силами.

9. Губпродкомиссии привлекают к работам по организации общественного и детского питания весь губернский технический продовольственный аппарат (заготконторы, питательные пункты), который должен, без ущерба для своих непосредственных обязанностей, временно обслуживать на местах нужды общественного и детского питания, принимая на свои склады продукты, следя за их сохранностью и качеством и отпуская их для столовых и питательных пунктов, при чем, с согласия Губпродкома, могут быть заимообразно отпускаемы и имеющиеся в заготконторах строительные материалы.

10. Губпродкомиссии оказывают также всемерную помощь органам Центроэвака в деле организации столовых и питательных пунктов для беженцев и переселенцев.

11. В целях охраны животноводства губпродкомиссии озабочиваются организацией скотопрогонных пунктов, снабжаемых фуражем и пр.

12. Губпродкомиссии обязаны в своей работе по оказанию помощи голодающим регулярно осведомлять Наркомпрод путем присылки ежемесячных докладов, копий протоколов заседаний, отчетов о работе местных комиссий и десятидневных сводок поступлений пожертвований в организованную при Управраспреде комиссию Наркомпрода.

13. Губпродкомиссии озабочиваются созданием при Упродкомах соответствующих комиссий помощи голодающим, которые ведут свою работу в тесном контакте с уездными комиссиями.

14. Руководство работой Упродкомиссий лежит на обязанности Губпродкомиссии.

15. В развитие настоящей инструкции Губпродкомиссии разрабатывают более детальные и приуроченные к местным условиям инструкции.

Замнаркомпрод **Брюханов.**

№ 54. 10/IX—1921 г.

Телеграмма

Губпродкомам и Губисполкомам губерний Астраханской, Царицынской, Саратовской, Немкоммуны, Самарской, Симбирской, Татарской Республики, Чувобласти, Маробласти, Вятской.

Во исполнение постановления ВЦИК от 4 августа 1921 г., опубликованного в „Известиях“, предлагаем руководствоваться нижеследующим:

1. Немедленно произвести выделение на территории губернии (области) районов, наиболее пострадавших и совершенно безнадежных, по условиям урожая, в смысле получения хотя бы минимальной доли налога и освобождения этих районов от уплаты всех видов продовольственных и сырьевых налогов; затем определения районов, менее пострадавших от неурожая, где возможен сбор налогов хотя бы в минимальной доле и установление ставок налога в них.

2. Перечисленные в предыдущем пункте работы губпродком вырабатывает совместно с земотделами при обязательном участии губстатбюро, проводит в комиссиях помощи голодающим и представляет на утверждение губисполкома.

3. Самое обложение местным налогом проводится в порядке и по тем же формам, кои установлены декретами СНК и специальными инструкциями Наркомпрода, то-есть с соблюдением обязательности сдачи для каждого отдельного хозяйства причитающегося с него взноса, определяемого сельсоветом и утверждаемого волисполкомом, как первой инстанцией.

4. При определении исчисления налога сельсоветами по каждому хозяйству безусловно необходимо присутствие с решающим голосом представителей отдельных групп плательщиков, каковые должны быть избраны во всех селениях, на которые падает местный хлебный налог.

5. Губпродкомы обязаны в месячный срок произвести точный подсчет всех рессурсов продовольствия губернии для составления продовольственного баланса с указанием количеств, необходимого ввоза из урожайных губерний и представления (баланса) в Наркомпрод и выработать планы перемещения продуктов, реализуемых путем налога и товарообмена в целях равномерного их распределения по потребляющим районам, с установлением в последних размеров общественного питания.

6. Одновременно в задачу Губпродкома входит: выработка как самостоятельных мероприятий, так и всемерное содействие губкомиссиям помощи голодающим и местным отделениям Всероссийского Комитета помощи голодающим в деле широкой помощи голодающим путем организаций групп населения для переброски их на отхожие промыслы в виде лесоразработок, угольных шахт, мелиоративных работ (нефтяных источников в Баку) и других, а также формирование организаций из крестьян наиболее пострадавших районов для переброски в урожайные губернии в помощь губпродкомам по проведению продналога. Выработка мероприятий сохранения рабочего скота населения путем перегона как в самой губернии, где могут быть к осеннему покосу сосредоточены известные количества кормов, так перегоном в другие соседние губернии. О всех мерах установления налога, его прохождения сообщайте в комиссию ВЦИК помощи голодающим и Наркомпроду Оргзаг.

Замнаркомпрод **Брюханов.**

Член Коллегии **Фрумкин.**

№ 2903/Бх. 10/VIII—1921 г.

Телеграмма Предгубисполкомам.

Размер продналога, в связи с гибелью урожая в большинстве производящих районов, незначителен и далеко не покрывает потребности, что обязывает указать вам трудность удовлетворить даже минимальные продовольственные потребности всего голода-

ющего населения. Как выход из положения, остается на первое время максимальное и наиболее целесообразное использование и перераспределение местных рессурсов, почему своевременное и правильное проведение вами местных налогов является задачей чрезвычайно серьезной, от быстрого разрешения которой зависит правильная организация помощи голодающим. В голодающих губерниях, по причине недостаточной оценки указанного момента, наблюдается инертность и растерянность в налоговой работе и имеется стремление перенести центр тяжести своих заготовок в Сибирь и Украину, о чем имеются просьбы. Такое настроение чревато серьезными последствиями. Напоминаю товарищам, что Сибирь и Украина нагружены достаточно центром, как по налогу, так и по товарообмену и дадут все, что можно дать. Ваша помощь необходима работой прежде всего у вас самих, почему немедленно примите меры к усилению работы в ваших губерниях. Весь советский и особенно продовольственный аппарат должен быть быстро приведен в полную готовность и приспособлен ко всякой работе помощи голодающим. Сбор местных налогов проводите под лозунгом помощи голодающим, так как идет на местные нужды. Учитываем, что на вашу долю выпала чрезвычайно тяжелая задача, которую, рассчитываем, вы разрешите так же, как разрешали во все тяжелые моменты в периоде революции. Несмотря на неоднократные запросы, НКП совершенно не информирован о фактической работе по сбору местных продналогов. Категорически предлагаем в трехдневный срок дать по телеграфу подробный отчет о работе по сбору налогов с указанием методов проведения его и окончательные цифры предполагаемого сбора такового. Вмените губпродкомам отчетные сведения по поступлению налога аккуратно представлять в установленном порядке. Получение подтвердите.

Предсовнарком **Ленин.**

Замнаркомпрод **Брюханов.**

№ 1147. 12/IX—1921 г.

Инструкция по организации общественного питания в голодающих местностях.

1. В целях планомерности организации общественного питания в голодающих местностях и согласования в этом направлении деятельности государственных кооперативных и других организаций, при губкомпомгол создается специальная секция общественного питания.

2. Секция общественного питания состоит из представителей губкомпомгол, губпродкома, губсоюза, губсобеза, губнаробраза, губздрава и губернского союза работников народного питания.

Примечание: Секция имеет право кооптировать представителей других губотделов или приглашать их на отдельные заседания по вопросам, касающимся их ведомства.

3. На секцию общественного питания возлагается: общее руководство по организации общественного питания, а именно: установление и определение очередности открытия пунктов общепитания, их местонахождения, численности пунктов и пропускной их способности.

4. Секция общественного питания ведает общим определением категорий едоков, находящихся на общественном питании, установлением срока питания и порядка питания (выдача готовой пищи на месте, отпуск на дом и проч.).

5. Все помещения, как в городских, так и сельских местностях, служившие или пригодные для целей общепитания, в чьем-бы ведении они не находились, должны быть предоставлены со всем оборудованием в ведение местной организации общественного питания, которая и распределяет их между соответствующими организациями.

Примечание. Передача помещений и столовых, принадлежащих частным лицам, производится постановлением губкомпомгол.

6. Секция общественного питания распределяет функции общепитания между государственными, кооперативными и прочими организациями, а равно контролирует их деятельность.

7. Все продуктовые, материальные и финансовые средства, предназначенные государственными и другими организациями для нужд общепитания, поступают в адрес местных губкомпомгол и распределяются секцией общепитания между всеми организациями, технически осуществляющими общепитание.

8. Секция общепитания, в зависимости от местных условий и нужд, определяет порядок расходования финансовых средств, обезличивая установленное по статьям их распределение.

9. Техническими органами по проведению общественного питания являются: а) губсоюзы, б) губпродкомы и в) губсобезы при посредстве комитетов взаимопомощи по указанию секции общепитания при губкомпомгол.

10. В целях соблюдения экономии финансовых и материальных средств, все органы, осуществляющие общепитание, обязаны проявить максимальную инициативу в деле привлечения едоков или местного населения, как по оборудованию питпунктов, ремонту их, перевозке продуктов, отоплению помещения и непосредственной работе по заготовке, так и по отпуску и обслуживанию столовых, при чем характер деятельности местного населения, форма и степень его участия в деле общепитания на месте функционирования пунктов регулируется распоряжениями губкомпомгол.

11. Персональное включение едоков, составление списков и определение срока нахождения едоков на общепитании в сельских местностях возлагается на комитеты взаимопомощи, а в городах—на организации по указанию компомгол.

12. Установление норм и раскладки производится секцией общепитания губкомпомгол сообразно местным условиям. При недостаточности продовольственных рессурсов для прокормления в данной местности всех нуждающихся в общественном питании

допускается периодичность питания едоков, т.-е. по несколько раз в неделю.

13. Общий контроль по общественному питанию возлагается на секцию общепитания и губпродком. Для непосредственного же контроля в питпунктах привлекаются местные комитеты взаимопомощи и сами едоки по очереди.

14. Разрешение всяких местных вопросов, не предусмотренных означенной инструкцией, производится на основании дополнительных инструкций, разрабатываемых секциями общепитания, с извещением об этом центральных органов.

15. Все организации, получающие от губкомпомгол денежные и продуктовые средства на операцию общественного питания, представляют отчеты об израсходовании их в секцию по общественному питанию и губпродком. Формы и порядок представления отчетности устанавливаются секцией по общепитанию, при чем отчеты должны представляться ежемесячно.

16. Осуществление общепитания заграничными организациями проводится на основании существующих на то договоров.

Председатель ЦКпомгол ВЦИК **М. Калинин.**

(Продов. Газета № 148, от 29 окт. 1921 г.).

Инструкция о порядке раздачи карточек „Красной Звезды" членам семей красноармейцев голодающих губерний.

(К постановлению ВЦИК от 15/VIII—1922 г.).

I. Право на получение карточки „Красной Звезды" имеют нетрудоспособные и материально необеспеченные члены семей лиц следующих категорий (как при их жизни, так и в случае смерти, или полной инвалидности и переходе их семей на пенсию): красноармейцев, военморов, комсостава до командира полка включительно (в тылу и на фронте), административно-хозяйственного состава (до комполка), находящегося на фронте, медицинского персонала, работающего на фронте и по борьбе с эпидемиями и приравненного к красноармейцам, курсантов совпартшкол, университета имени Свердлова, института красной профессуры.

II. Для раздачи карточек „Красной Звезды" нетрудоспособным и необеспеченным членам семей лиц, указанных в § 1 настоящей инструкции, отсобезы составляют списки по нижеследующей форме:

Имя, отчество, фамилия нетрудоспособного и необеспеченного члена семьи красноармейца, отношение родства, точный адрес, № дела или его расчетной книжки, место для расписок.

III. Список составляется в 2 экземплярах, подлинники направляются в соответственные продорганы, копии остаются в отсобезе.

IV. Выдача карточки „Красной Звезды“ производится через местные продорганы, под расписку лично каждой семьи, или по доверенности, скрепленной соответствующими органами власти.

Член Коллегии Наркомпрода **Халатов.**

За наркомсобес (подпись).

Ко всем гражданам Р.С.ф.С.Р.

Между 15 сентября и 15 октября 1921 г. об'явлена „Всероссийская неделя помощи голодающим“. „Неделя помощи“ должна явиться переломным моментом в уже начавшейся, но еще не развернувшейся во всю ширь компании по оказанию помощи голодающим. В течение этой недели все внимание, как и все силы, как отдельных граждан так и советских органов Республики должны быть направлены на дело борьбы с голодом.

Каждый гражданин должен отдать себе ясный отчет в том, что Республика не в состоянии будет отдаться нормальному строительству хозяйственной жизни до тех пор, пока не будет одержана победа на фронте борьбы с голодом, грозящем неисчислимыми страданиями всему трудовому народу.

Пусть каждый гражданин Советской Республики помнит о том, что разоренное ныне Поволжье кормило в течение трех лет всю страну и если эта житница Республики его собственными усилиями не будет восстановлена, то в следующем году некому будет притти к нему на помощь.

Да не будет в „Неделю помощи“ ни одного гражданина, который не внес бы своей лепты в дело помощи голодающим. Несите кто что может—труд, продукты, деньги. Рабочие отчисляйте в фонд помощи голодающим часть своего жалованья, натурпремиального и товарообменного фонда, отдайте голодному крестьянину несколько сверхурочных часов своей работы. Крестьяне благополучных губерний—помогите своим братьям крестьянам которых постигло большое несчастье, спешите вносить продналог, дабы крестьяне без хлеба, успели засеять свои поля, спасти свои хозяйства от гибели.

Дружным, организованным натиском всего трудового народа в тесном единении с органами рабоче-крестьянской власти будет побеждена стихия, обрушившаяся на Республику.

Председатель ВЦИК **М. Калинин.**

Секретарь **А. Енукидзе.**

Всем губпродкомиссарам благополучных губерний.

Компомгол Наркомпрода были разосланы вам в сентябре формы отчетности о движении жертвованных продгрузов. Очевидно, что губпродкомами важность выполнения этой работы не учтена, так как центр не имеет необходимых сведений о состоянии хода пожертвований, что препятствует правильному распределению помощи, лучший по организованности продаппарат должен, обслуживая губкомиссии помгол, всецело руководить их работой; на обязанности губпродкомиссара лежит быть постоянно точно осведомленным о сборе, движении и расходовании губернией жертвованного продовольствия. Назначение этих сборов не только не снимает, но увеличивает ответственность руководителя продработы губернии в расходовании их, предлагаю губпродкомиссарам широко вовлечь продорганы в работу губкомиссий помгол, обратив прежде всего особое внимание на осведомление центра о ходе сбора и отчетности расходования продгрузов. Необходимо часть учетно-распределительного аппарата губпродкомов привлечь к постановке учета в губкомиссиях, что даст возможность регулярного осведомления компомгол наркомпрода по разосланным вам формам отчетности. Для установления дальнейшей связи с получением настоящего срочно сообщите формы участия аппарата губпродкомов в деятельности губкомиссий, выполнение выше приведенного, а также фамилию лица, назначенного вами из состава губпродкома ответственным за информацию компомгол наркомпрода, последнее сообщите телеграфом немедленно, считаю излишним указывать, что всякое промедление в проведении предлагаемого может рассматриваться как невыполнение боевого задания в деле борьбы с голодом.

Член Президиума ЦКПомгол,

Компрод Распределение **Лобачев.**

РАДИО

Президиума и ЦК Помгол—Компомгол благополучных губерний.

Через 2 недели, между 1 и 15 марта, в Поволжье начнется распутица. Разлив и бездорожье на несколько недель отрежут целые уезды черноземных приволжских губерний от железнодорожных линий и административных центров. Население этих губерний, уже до крайности истощенное от голода, будет разобщено от всей Республики и начнет поголовно вымирать. Между тем, в 30—40 верстах от него на железнодорожных станциях могут стоять целые поезда с продовольствием и семенами.

В этот период бездорожье на 1—1½ месяца фактически ликвидирует всякую помощь.

Перед населением благополучных губерний стоит теперь задача не только спасти от голода своих братьев в Поволжьи, но и дать им возможность обсеять поля и тем, в свою очередь, спасти от возможного голода всю Республику.

Первую часть задачи мы выполнили и будем выполнять до нового урожая.

Вторую часть — дать возможность засеять поля — мы выполняем сейчас и, если до 15 марта не выполним, все последствия обрушатся на нашу голову. Мало дать семян—надо дать возможность взять их и бросить в пашню.

Сев же полей начнется тотчас, по окончании распутицы.

Если на время распутицы мы не закинем продовольствия, чтобы поддержать людей и рабочий скот — поля останутся незасеянными.

Государство, путем чрезвычайных усилий, стремится сохранить на весеннее время прежний размах помощи, иностранный хлеб попадет в Поволжье не раньше 15 марта.

То, что будет сделано в период с 15 февраля по 15 марта — может быть сделано лишь в порядке общественной помощи.

В течение февраля и первых чисел марта общественная помощь должна достигнуть максимума размаха — тогда половина дела будет закончена.

Центральная комиссия помощи голодающим призывает все губкомиссии помгол благополучных губерний с ясным сознанием ответственности выполнить свой гражданский долг.

В феврале должны быть исчерпаны все усилия, использованы все возможности,— в частности прекращен местный расход жертвованного фонда, и все должно быть кинуто в привязанные голодающие губернии.

К 1 марта ни одного фунта продовольствия, ни одного рубля или лоскута материи на остатке губкомиссий. Все должно быть реализовано в хлеб, сцеплено в маршруты и кинуто в Поволжье.

Каждый час промедления—смерть сотен тысяч людей.

Не ждите никаких нарядов и распоряжений центра, уведомляя его телеграфом лишь об отправках с номерами маршрутов, чтобы проследить их продвижение до назначения.

СОГЛАШЕНИЕ.

1921 г. сентября 16 дня, мы, нижеподписавшиеся, с одной стороны, религиозное Общество Друзей Англии и Америки (квакеры) и Народный Комиссариат Продовольствия (Наркомпрод) Р. С. Ф. С. Р.—с другой, заключили настоящее соглашение в следующем:

1. Общество Друзей из'являет желание помочь населению России в отношении продовольствия и платья.

2. Для достижения этой цели Общество Друзей, продолжая свои работы по оказанию помощи детям, больным и страдающему от недоедания населению гор. Москвы, особенное внимание уделяет помощи голодающему Поволжью, а также и другим районам по соглашению с Наркомпродом.

3. Наркомпрод предоставляет Обществу Друзей, как в Москве, так и на местах помещение для занятий уполномоченных Общества, а также склады вблизи жел. дор. для продуктов и предметов, поступающих в распоряжение Общества Друзей.

4. Необходимый штат канцелярских служащих и рабочих при складах Общества Друзей содержится Наркомпродом, при чем количество служащих в Москве не должно превышать 6-ти человек, а на местах не более 3-х.

5. Для обслуживания перевозки продовольствия представляемого Обществом Друзей школам, детским больницам, приютам и колониям в полном распоряжении Общества Друзей находится собственный гараж, помещающийся в Ермолаевском пер., д. 38.

6. Наркомпрод в лице Автоуправления для содержания гаража и его личного состава отпускает необходимые средства в пределах утвержденных смет, проводя персонал гаража приказом по Автоуправлению.

Примечание: Прием и увольнение рабочих и служащих гаража Общества Друзей производится на общих основаниях в пределах штатов, вырабатываемых Автоуправлением.

7. Наркомпрод через Автоуправление отпускает Обществу Друзей потребное количество горючих, смазочных и прочих материалов.

Примечание: Снабжение машин резиной и запасными частями производится Обществом Друзей.

8. Ремонт автомобилей Общества Друзей производит Наркомпрод средствами и силами мастерских Автоуправления.

9. Общество Друзей обязывается по истечении каждого месяца давать Автоуправлению Наркомпрода по установленным формам и инструкциям отчетность по всем операциям своего гаража, о работе автомобилей ремонта и расхода материалов.

10. Обществу Друзей в случае нужды в автомобилях в провинции предоставляется право или направлять таковое из Московского гаража Общества Друзей, на срок на менее 6-ти месяцев или получать из местных средств Автоуправления Наркомпрода,

при чем взамен их Общество Друзей передает соответствующее количество машин Автоуправлению из Московского гаража, или выписывает из за-границы.

11. Все поступающие в распоряжение Общества Друзей через Наркомпрод продукты и предметы направляются по адресу: Наркомпрод, Обществу Друзей.

12. По прибытии на место грузы проверяются и принимаются представителями обоих Наркомпрода и Общества Друзей по особому приемочному акту, подписанному представителями обоих договаривающихся сторон.

13. Расходы по нагрузке, разгрузке и транспортированию грузов Общества Друзей производятся за счет Наркомпрода.

14. План распределения продуктов и предметов, поступающих в распоряжение Общества Друзей составляется по соглашению с Наркомпродом и его местными органами, с привлечением к этой работе представителей Наркомздрава и Наркомпроса.

15. Список всех получаемых и распределяемых продуктов и товаров с подробным указанием учреждений и количества товаров каждому учреждению препровождается в Наркомпрод.

16. Ордера на отпуск товаров со складов должны иметь опись представителя Общества Друзей.

17. Товары Общества Друзей отпускаются населению бесплатно как подарки от Общества Друзей.

18. Настоящее соглашение заключается в 2-х экземплярах: один для Общества Друзей и один для Наркомпрода.

Уполномоченный Общества Друзей (подпись).

Члены Коллегии Наркомпрода (подписи).

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

Предисловие. Арт. Халатов 3

Часть первая.

Глава I. Комиссия помощи голодающим при Народном Комиссариате по Продовольствию 5

Глава II. Размеры голода. Продовольственный и семенной бюджет голодающих губерний 7

Глава III. Продовольственная помощь в конце 1920—21 операционного года 11

Глава IV. Озимая семенная кампания 1921 г. 13

Глава V. Продовольственная помощь в 1921 — 1922 операционном году. План общественного питания 19

Глава VI. Семенная помощь в яровую кампанию 1922 года 30

Глава VII. Общие итоги государственной помощи продовольствием и семенами в период июль 1921 г.—июль 1922 г. 33

Глава VIII. Общественная помощь и участие в ней Наркомпрода . 35

Глава IX. Иностранная помощь и участие в ней Наркомпрода . . 40

Глава X. Проведение помощи на местах голода 45

Глава XI. Заключение. 55

Транс—Волга и помощь голодающим 57

Борьба с голодом и его последствиями. Арт. Халатов 61

Часть вторая.

Об'яснительная записка к годовому бюджету голодающего района. 65

Таблицы №№ 1—29 68

Часть третья.

Официальные материалы 107